TRANSPORDIAMET

Laisaare Grupp OÜ
laisaaregrupp@gmail.com

Teie 06.05.2026

Meie 03.07.2026 nr 4-3/26/427-4

Vedajale antud tegevusloa ärakirja kehtivuse kindlaksmääratud ajaks peatamise otsus

Autoveoseaduse § 19 lõike 10 alusel on Transpordiamet volitatud tegema autoveoseaduse § 19 kohaselt otsuseid tegevusloa ja tegevusloa ärakirja kehtivuse peatamise ja kehtetuks tunnistamise kohta, arvestades Transpordiameti peadirektori 22.05.2023 käskkirjaga nr 1.1-1/23/99 „Autokaubaveo komisjoni moodustamine ja töökorra kinnitamine“ moodustatud autokaubaveo komisjoni 03.06.2026 koosolekul tehtud ettepanekuid. Transpordiamet otsuse tegemisel lähtub menetluse käigus välja selgitatud asjaoludest ja kaalutlustest ning rakendab korduvaid rikkumisi toime pannud vedaja suhtes mõjutusvahendeid.

Transpordiamet teeb **Laisaare Grupp OÜ** (edaspidi ka *vedaja, ettevõtja*) (registrikood: 16248179, asukoht: Jõgeva maakond, Põltsamaa vald, Pisisaare küla, Kirbu, 48216, e-post: laisaaregrupp@gmail.com) suhtes otsuse:

peatada sõiduki riikliku registreerimismärgiga XXX tegevusloa ärakirja nr RVSK083942 kehtivus alates 13.07.2026 kuni 13.09.2026.

Otsus jõustub elektroonilisest kättetoimetamisest. Transpordiamet toimetab otsuse vedajale kätte elektroonse edastamisega ettevõtte äriregistrisse kantud elektronposti aadressile.

Vastavalt autoveoseaduse (edaspidi *AutoVS*) § 20 lõikele 1 on vedajal **kohustus tagastada tegevusloa ärakiri** nr RVSK083942 Eesti Rahvusvaheliste Autovedajate Assotsiatsioonile.

Tegevusloa ärakirjade kehtivuse peatamise otsusest informeerib Transpordiamet Eesti Rahvusvaheliste Autovedajate Assotsiatsiooni ja Politsei- ja Piirivalveametit. Tegevusloa ärakirjade kehtivuse peatamise andmed kajastuvad majandustegevuse registris.

Vaidlustamine

Käesoleva haldusakti peale võib esitada vaide Transpordiametile (Valge 4, 11413 Tallinn, info@transpordiamet.ee) haldusmenetluse seaduses ettenähtud korras või kaebuse Tallinna

Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul haldusakti teatavaks tegemisest arvates.

Faktilised asjaolud

Liiklusjärelevalve infosüsteemi kantud andmete kohaselt on Laisaare Grupp OÜ autovedude kontrollimisel tuvastatud õigusrikkumisi (edaspidi *rasked rikkumised*), mida Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1071/2009, millega kehtestatakse ühiseeskirjad autoveo-ettevõtja tegevusalal tegutsemise tingimuste kohta ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiiv 96/26/EÜ (ELT L 300, 14.11.2009, lk 51-71) (edaspidi *Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1071/2009*) kohaselt loetakse rasketeks autoveoalasteks rikkumisteks, mille karistusandmed ei ole karistusregistri seaduse kohaselt karistusregistrist kustutatud.

Transpordiamet saatis Laisaare Grupp OÜ-le liiklusjärelevalve infosüsteemi kaudu 30.06.2025, 15.08.2025, 15.04.2026 teatise ja 06.05.2026 selgitustaotluse nr 4-3/26/427-1, milles andis teada haldusmenetluse algatamisest eesmärgiga teha kindlaks, kas vedaja korraldatud autovedudel tuvastatud korduvad rasked autoveoalased õigusrikkumised võivad kaasa tuua vajaduse rakendada AutoVS §-s 19 sätestatud ja teistest seadustest ning õigusaktidest tulenevaid meetmeid. Teatati, et haldusmenetluses võetakse arvesse raskete rikkumiste andmed, mille karistusandmed ei ole karistusregistri seaduse kohaselt karistusregistrist kustutatud:

Vedaja	Rikkumise tuvastamise kuupäev	Riik	Sõiduki registreerimismärk	Autojuht	Rikkumise raskusaste
Laisaare Grupp OÜ (16248179)	03.06.2025	EE			
Rikkumise kirjeldus	salvestuslehtede/juhikaardi mittenõuetekohane kasutamine suunatud erakorralisele tehnoülevaatusele				VSI
	sõidumeerik ei toimi korrektselt				VSI
Laisaare Grupp OÜ 16248179	23.07.2025	EE			
Rikkumise kirjeldus	juhikaart on olemas, aga seda ei esitata				VSI
	salvestuslehtede/juhikaardi mittenõuetekohane kasutamine				VSI
	sõidumeerikut ei ole nõuetekohaselt kasutatud (nt tahtlik, sundimata või sunnitud kuritarvitamine, õige kasutamise juhiste puudumine jne)				VSI
	sõidumeerik ei toimi korrektselt				VSI
Laisaare Grupp OÜ 16248179	10.03.2026	EE			
Rikkumise kirjeldus	juht kasutab sõitmisel juhikaarti, mis ei ole tema oma (loetakse samaväärseks sellega, et juhil puudub juhikaart)				MSI
	sellise sõiduki juhtimine, millel puudub kehtiv tehnoülevaatuse tõend, nagu on nõutud ELi õigusaktidega suunatud erakorralisele tehnoülevaatusele				MSI

	sõidumeerikut ei ole nõuetekohaselt kasutatud (nt tahtlik, sundimata või sunnitud kuritarvitamine, õige kasutamise juhiste puudumine jne)	VSI
	ei esitata jooksval päeval ja eelnenud 56 päeval koostatud käsikirjalisi kandeid ja väljatrükke	VSI
	ebapiisav vähendatud iganädalane puhkeperiood alla 24 tunni ... < 20h	VSI

Selgitustaotlustega paluti esitada kirjalik seletus rikkumise asjaolude ja põhjuste ning tõendid ettevõttes rikkumiste edaspidiseks vältimiseks tarvitusele võetud konkreetsete abinõude kohta.

06.05.2026 vedaja vastas „Viitame Teie 06.05.2026 kirjale nr 4-3/26/427-1, milles palute esitada selgitused Laisaare Grupp OÜ autovedudel tuvastatud raskete õigusrikkumiste kohta. Ettevõte on tuvastatud rikkumistega tutvunud ning tunnistab, et nimetatud rikkumised on toimunud. Käsitleme neid tõsiselt ning oleme analüüsinud nende tekkepõhjuseid. Rikkumiste peamisteks põhjusteks olid ebapiisav järelevalve sõidumeerikute korrektse kasutamise üle, puudused töö- ja puhkeaja nõuete järgimise kontrollimisel ning üksikjuhtudel ka juhtide poolne nõuete eiramine. Juhikaardi mittenõuetekohane kasutamine oli seotud konkreetse juhiga ning ei vasta ettevõtte tavapraktikale ega juhistele.

Ettevõte on rikkumiste kordumise vältimiseks rakendanud järgmised meetmed:
• Ettevõtte juht on 05.05.2026 viinud kõigi juhtidega läbi täiendava juhendamise sõidumeerikute kasutamise ning töö- ja puhkeaja nõuete osas, mille käigus selgitati kehtivaid nõudeid ja rõhutati nende täitmise kohustuslikkust.
• Ettevõttes on kehtestatud selgemad töökorralduslikud nõuded sõitude planeerimiseks, et tagada puhkeaja nõuete täitmine.
• On rakendatud regulaarne sisekontroll, mille käigus kontrollitakse sõidumeeriku andmeid ning juhtide töö- ja puhkeaegu.
• Määratud on vastutav isik, kes teostab järelevalvet nõuete täitmise üle.
• Rikkumistega seotud juhtidega on läbi viidud individuaalsed vestlused ning neile on selgitatud rikkumiste lubamatust.
• Sõidukite tehnoülevaatuste tähtaegade jälgimine on muudetud süsteemsemaks, et vältida edaspidiseid eksimusi.

Ettevõte on teinud vajalikud järeldused ning rakendanud meetmed, et vältida sarnaste rikkumiste kordumist tulevikus. Palume menetluse jätkamisel arvestada rakendatud abinõusid ning pidada täiendavate meetmete kohaldamist ebaproportsionaalseks.“

Autokaubaveo komisjon

03.06.2026 toimus autokaubaveo komisjoni koosolek, arutati vedaja korraldatud kaubaveol toime pandud raskeid rikkumisi, mille karistusandmed ei ole karistusregistrist kustutatud.

Komisjoni võttis ettepaneku tegemisel arvesse, et ettevõttes ei ole tagatud kaubaveonõuete täitmist. Tegemist on 2021. aastal asutatud ettevõttega, ettevõttes äriregistri andmetel on töötajate arv 0 ja majandustegevuse registri andmetel ühenduse tegevusloa ärakirjaga sõidukeid kaks. Ettevõtte rikkumised on esimest korda komisjonis arutusel, aga rikkumiste andmetest nähtub, et tegemist on korduva töö-, sõidu- ja puhkeaja andmete mittenõuetekohase salvestamise ja esitamata jätmisega. Rikkumised tuvastati kolme kontrollimise käigus, kahel kontrollimisel juhtis sõidukit ettevõtte tegevjuht ise ja pani toime eriti rasked rikkumised. Karistusregistri andmetel on ettevõtte tegevjuhil talle määratud trahv tasumata.

Lisaks võttis komisjon arvesse 23.05.2022 kehtima hakanud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2006/22/EÜ III lisa teksti, mille kohaselt kahe sõiduki korral arvestatakse üheksa väga rasket (VSI) rikkumist üheks eriti raskeks (MSI) rikkumiseks. Seega on ettevõttel kokku 3 MSI rikkumist.

Autokaubaveo komisjon, võttes arvesse eelpool nimetatud asjaolusid ning varasemate sarnaste rikkumistega vedajate osas tehtud otsuseid, tegi Transpordiametile ettepaneku peatada vedaja ühe sõiduki tegevusloa kinnitatud ärakirja kehtivus kaheks kuuks ning teha Tööinspektsioonile ettepanek vedaja juures kontrolli teostamiseks autojuhtide töö-, sõidu- ja puhkeaja nõuete täitmise üle. Lisaks autokaubaveo komisjoni ettepaneku alusel viiakse kõigis 03.06.2026 komisjonis arutusel olnud ettevõtetes läbi vedaja vastavuse kontrollimine vedaja tegevusalal tegutsemiseks kehtestatud nõuetele. Kontrolli viib läbi Eesti Rahvusvaheliste Autovedajate Assotsiatsioon.

12.06.2026 kirjaga nr 4-3/26/427-3 Transpordiamet teavitas vedajat autokaubaveo komisjoni ettepanekust, andes võimaluse vastavalt haldusmenetluse seaduse § 40 lõikele 1 enne Transpordiameti poolt haldusakti andmist esitada kirjalikult oma arvamus ja vastuväited autokaubaveo komisjoni ettepaneku kohta 10 kalendripäeva jooksul teate kättesaamisest. Transpordiamet andis ka teada, et lähtub haldusmenetluse jätkamisel autokaubaveo komisjoni ettepanekust ja selgitab, et otsuse tegemisel võetakse arvesse Transpordiametile vedaja poolt teada antud rikkumiste ärahoidmiseks pakutavad konkreetsed ja tõendatud meetmed.

Põhjendused ja kaalutlused

AutoVS § 19 lõike 1 punkti 1 kohaselt võib tegevusloa kinnitatud ärakirja kehtivuse kindlaksmääratud ajaks peatada, kui vedajat, tema veokorraldusjuhti või vedaja juures töölepingu või võlaõigusliku lepingu alusel veosevedu teostavaid või teostanud autojuhte on rohkem kui ühe korra tasulisel või oma kulul korraldataval veoseveol karistatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1071/2009 artikli 6 lõike 1 punktis b nimetatud raske õigusrikkumise eest, mille karistusandmed ei ole karistusregistri seaduse kohaselt registrist kustutatud, või ilmneb asjaolu, et nimetatud rikkumise toimepanemisel välisriigis ei ole välisriigis tehtud otsuse jõustumisest möödunud karistusregistri seaduse §-s 24 sätestatud karistusandmete kustutamise tähtaeg.

Transpordiameti peadirektori 22.05.2023 käskkirja nr 1.1-1/23/99 „Autokaubaveo komisjoni moodustamine ja töökorra kinnitamine“ kinnitatud komisjoni töökorra 9.1 kohaselt lähtutakse põhimõttest, et kui vedaja kasutuses on 1–5 mootorsõidukit, mille kohta on vedajale antud ühenduse tegevusloa ärakiri ning vedajat, tema veokorraldusjuhti või vedaja juures töölepingu või võlaõigusliku lepingu alusel autovedu teostavaid või teostanud autojuhte on tasulisel või oma kulul korraldataval veoseveol karistatud 2–3 korral kõige raskema rikkumise (MSI) eest, võib komisjon teha ettepaneku töökorra punktis 3.4 (vedaja tegevusloa kinnitatud ärakirja kehtivuse kindlaksmääratud ajaks peatamine) ettenähtud meetme rakendamiseks.

Transpordiametile on antud pädevus rakendada haldusmeedet, millega on võimalik piirata vedaja majandustegevust, kui vedaja ignoreerib veondusturu reegleid ja tema ettevõtte tegevuse tulemusena pannakse toime raskeid autoveoalaseid õigusrikkumisi. Autoveoseadusest tuleneb kohustus mõjutada autokaubavedajaid austama ettevõtlusvabadust ausa konkurentsi tingimustel, et tagada riigisiseseid autovedusid korraldatavate vedajate ja rahvusvahelisi autovedusid teostavate vedajate võrdne kohtlemine. Vedajatelt Euroopa Liidus kehtivate ühtsete nõuete täitmise üle põhjalikuma kontrolli nõudmisel on otsene positiivne mõju liiklusohutusele ja avaliku korra nõuete täitmisele.

Transpordiamet mõjutusvahendi määramisel lähtub autokaubaveo komisjoni seisukohtadest ja ettepanekust, vedaja poolt saadetud selgitustest ning märgib, et autokaubaveo nõuete täitmine on vedajale olnud kohustuslik kogu tegevuse vältel nii autoveoseaduse, liiklusseaduse kui Euroopa Liidu määruse (EÜ) nr 561/2006 artikli 10 sätete kohaselt. Vedaja vastutab, et ettevõtet nõuetekohaselt juhitakse ja ettevõttes autokaubaveo nõudeid täidetakse. Vedaja on saanud kaubaveo korraldamise loa kohustusega määrata ametisse veokorraldusjuht, kes läbib vastava koolituse ja kelle ülesanne on tegeleda nõuetekohase veokorralduse tagamisega. Veokorralduse nõuetekohase täitmise tagamise ülesanne on tulenevalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusest (EÜ) nr 1071/2009 veokorraldusjuhi töökohustus. Autoveoseaduse § 8 lõike 2 kohaselt veokorraldusjuht vastutab vedaja juures Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1071/2009 artikli 6 lõike 1 punktides a ja b nimetatud valdkondlike nõuete täitmise eest riigisisesel ja rahvusvahelisel veoseveol ning kabotaažveol. Veokorraldusjuhi esmane ülesanne on ettevõttes nõuetekohaselt töö planeerida, juhendada ja tööülesannete täitmist kontrollida. Majandustegevuse registri andmetel ettevõtte veoseveol kasutatakse kahte sõidukit, seega on võimalik omada tööprotsessist täielikku ülevaadet ja puuduste ilmnemisel võtta kasutusele abinõud rikkumiste ärahoidmiseks.

Kontrollorganite vaatevälja satuvad vedajad ainult pistelise kontrolli käigus ja autokaubaveo komisjoni veelgi harvem, siis kui koguneb eriti raskeid rikkumisi. Liiklusjärelevalve infosüsteemi andmetel on ettevõte sattunud viimasel kahel aastal kontrolli kolm korda ja iga kord tuvastati rikkumised, kahel korral suunati sõiduk ka erakorralisele tehnilisele ülevaatusele. Kahel korral pani rikkumised toime tegevjuht. 23.07.2025 tuvastatud rikkumisel tegevjuht kasutas registreerimata sõidukit, ei esitanud juhikaarti ja ei kasutanud nõuetekohaselt sõidumeerikut. 10.03.2026 rikkumiste tuvastamisel viis Politsei- ja Piirivalveamet läbi väärteomenetluse Laisaare Grupp OÜ kui juriidilise isiku suhtes, ka siis juhtis sõidukit tegevjuht ise.

Tuvastatud rikkumised on põhiliselt seotud sõidu- ja puhkeaja fikseerimisega, nõuetekohaselt ei kasutata juhikaarti ja sõidumeerikut. Rikkumistest nähtub, et veotegevuse korraldamisel ei ole ettevõttes arvestatud kaubaveo nõuetega.

Laisaare Grupp OÜ esitas rikkumiste vältimiseks rakendatud meetmed, loetelu veokorraldusjuhi ja tegevjuhi ülesannetest. Tõendavat materjali ei esitatud. Mõjutusmeetme rakendamise ettepaneku tegemisel autokaubaveo komisjonis leiti, et ettevõttes on vajalik muuta suhtumist veonõuete täitmise kohustusse, kavandada reaalselt kaubaveonõuete kohane tegevus ja kontroll. Eelkõige peab suhtumist muutma tegevjuht ise, ise täitma ja tagama ettevõttes seaduste täitmise. Praeguses haldusmenetluse etapis Transpordiametil puudub vajalik kindlus, et vedaja rakendab meetmed ja hakkab korraldama kaubavedu nõuetele vastavalt. Vedajad on võtnud juba kaubaveo tegevusloa taotlemisel kohustuse täita kaubaveo nõudeid, aga tuvastatud rikkumised näitavad, et nõudeid ei täideta.

Seadusega ettenähtud kohustuste täitmise nõudmine on olulise tähtsusega, ettevõttel on õigus kaubaveoturul osaleda kui korraldatakse oma tegevus kaubaveo nõuetele vastavalt. Nõuded kehtestatakse eesmärgiga tagada turvaline, ohutu ja konkurentsitingimustele vastava kaubaveoturu toimimine. Kõik vedajad peavad töö korraldama nii, et kaubaveo nõudeid on võimalik täita ja ei tohi nõuete mittetäitmisega saada kasu ja omada turueelist ning seada ohtu oma töötajaid ja teisi liiklejaid.

Transpordiamet arvestab autokaubaveo komisjoni mõjutusmeetme rakendamise ettepanekuga, kaubaveo turul seaduste rikkumist ja mittenõuetekohast veosevedu ei saa aktsepteerida. Mõjutusmeetme valikul arvestatakse ka ettevõtte majandusliku seisuga, ettevõtte tegevus on kasumis, omatakse jaotamata kasumit.

Kaaludes mõjutusmeetme proportsionaalsust vedaja veokorralduse tõttu kaubaveoturu toimimisele tekkiva mõjuga, peame põhjendatuks ettepanekut rakendada mõjutusvahendina vedaja ühe sõiduki tegevusloa ärakirja kehtivuse peatamist kaheks kuuks ning Tööinspektsiooni poolt vedaja juures kontrolli teostamist autojuhtide töö-, sõidu- ja puhkeaja nõuete täitmise ning tegevusloa ja selle kinnitatud ärakirjade olemasolu üle. Lisaks viib Eesti Rahvusvaheliste Autovedajate Assotsiatsioon läbi vedaja vastavuse kontrollimise vedaja tegevusalal tegutsemiseks kehtestatud nõuetele.

Transpordiamet peatab tegevusloa ärakirja kehtivuse sõidukil, mille tehniline ülevaatus kehtib kogu peatamisperioodi.

(allkirjastatud digitaalselt)

Ene Pill
juhtivekspert
veonduse järelevalve osakond
strateegilise planeerimise teenistus