TRANSPORDIAMET

Bilai grupp OÜ
bilai.grupp@gmail.com

Teie 18.02.2025
Meie 19.02.2025 nr 4-3/25/185-1

Vedajale antud tegevusloa ärakirja kehtivuse kindlaksmääratud ajaks peatamise otsus

Autoveoseaduse § 19 lõike 10 alusel on Transpordiamet volitatud tegema autoveoseaduse § 19 kohaselt otsuseid tegevusloa ja tegevusloa ärakirja kehtivuse peatamise ja kehtetuks tunnistamise kohta, arvestades Transpordiameti peadirektori 22.05.2023 käskkirjaga nr 1.1 1/23/99 „Autokaubaveo komisjoni moodustamine ja töökorra kinnitamine“ moodustatud autokaubaveo komisjoni 03.06.2024 koosolekul tehtud ettepanekuid. Transpordiamet otsuse tegemisel lähtub menetluse käigus välja selgitatud asjaoludest ja kaalutlustest ning rakendab korduvaid rikkumisi toime pannud vedaja suhtes mõjutusvahendeid.

Transpordiamet teeb **Bilai grupp OÜ** (edaspidi ka *vedaja*) (registrikood: 14689519, asukoht: Ida-Viru maakond, Jõhvi vald, Jõhvi linn, Rakvere tn 4, 41531, e-post: bilai.grupp@gmail.com) suhtes otsuse:

peatada sõiduki riikliku registreerimismärgiga XXX tegevusloa ärakirja nr RVSK070843 kehtivus kolmeks kuuks alates 28.02.2025 kuni 28.05.2025.

Otsus jõustub elektroonilisest kättetoimetamisest. Transpordiamet toimetab otsuse vedajale kätte elektroonse edastamisega ettevõtte äriregistrisse kantud elektronposti aadressile.

Vastavalt autoveoseaduse (edaspidi *AutoVS*) § 20 lõikele 1 on vedajal **kohustus tagastada** tegevusloa ärakiri nr RVSK070843 Eesti Rahvusvaheliste Autovedajate Assotsiatsioonile.

Tegevusloa ärakirjade kehtivuse peatamise otsusest informeerib Transpordiamet Eesti Rahvusvaheliste Autovedajate Assotsiatsiooni ja Politsei- ja Piirivalveametit. Tegevusloa ärakirjade kehtivuse peatamise andmed kajastuvad majandustegevuse registris.

Vaidlustamine

Käesoleva haldusakti peale võib esitada vaide Transpordiametile (Valge 4, 11413 Tallinn, info@transpordiamet.ee) haldusmenetluse seaduses ettenähtud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul haldusakti teatavaks tegemisest arvates.

Faktilised asjaolud

Liiklusjärelevalve infosüsteemi kantud andmete kohaselt on Bilai grupp OÜ autovedude kontrollimisel tuvastatud õigusrikkumisi (edaspidi *rikkumised*), mida Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1071/2009, millega kehtestatakse ühiseeskirjad autoveo-ettevõtja tegevusalal tegutsemise tingimuste kohta ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiiv 96/26/EÜ (ELT L 300, 14.11.2009, lk 51-71) (edaspidi *Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1071/2009*) kohaselt loetakse rasketeks autoveoalasteks rikkumisteks, mille karistusandmed ei ole karistusregistri seaduse kohaselt karistusregistrist kustutatud.

14.10.2024 saatis Transpordiamet Bilai grupp OÜ-le selgitustaotluse nr 4-3/24/838-1 ja 04.11.2024 korduva selgitustaotluse nr 4-3/24/838-2, milles andis teada haldusmenetluse algatamisest eesmärgiga teha kindlaks, kas vedaja korraldatud autovedudel tuvastatud korduvad rasked autoveoalased õigusrikkumised võivad kaasa tuua vajaduse rakendada AutoVS §-s 19 sätestatud ja teistest seadustest ning õigusaktidest tulenevaid meetmeid. Teatati, et haldusmenetluses võetakse arvesse raskete rikkumiste andmed, mille karistusandmed ei ole karistusregistri seaduse kohaselt karistusregistrist kustutatud:

Vedaja	Rikkumise tuvastamise kuupäev	Sõiduki registreerimismärk	Autojuht	Rikkumise raskusaste
Bilai grupp OÜ (14689519)	20.09.204			
Rikkumise kirjeldus	juht kasutab sõitmisel juhikaarti, mis ei ole tema oma (loetakse samaväärseks sellega, et juhil puudub juhikaart)			MSI
Bilai grupp OÜ (14689519)	30.09.2024			
Rikkumise kirjeldus	sõidukit ei hoita ohutuna ja tehnonõuetele vastavas korras, mille tulemuseks on väga tõsised puudused pidurisüsteemis, roolihoovastikus, ratastes/rehvides, vedrustuses või raamis või mujal varustuses, mis kujutab sellist vahetut ohtu liiklusohutusele, mis viib otsuseni sõiduk kasutuselt kõrvaldada			MSI

Selgitustaotlustega paluti esitada kirjalik seletus rikkumise asjaolude ja põhjuste ning ettevõttes tarvitusele võetavate konkreetsete abinõude kohta rikkumiste edaspidiseks vältimiseks.

04.11.2024 vedaja vastas „*Nõustun inspektorite mulle suunatud kommentaaridega (20.09.24). Täpsustan, et minu poolt võeti kasutusele meetmed tööaja reguleerimiseks ja tehti järeldused edaspidiseks aja hoolikaks arvestamiseks. Trahv maksti õigeaegselt. Nagu Soome inspektorid märkisid (30.09.24), võeti probleemi lahendamiseks meetmeid. Nimelt vahetati mõlemad rattad uute rehvide vastu, kuna kulumisjälgi märgati abilillal. Foto on dokumendile lisatud ja trahv on ka tasutud. Bilai Grupp OÜ kõrvaldab sellised olukorrad edaspidi*.“

Autokaubaveo komisjon

10.01.2025 toimus autokaubaveo komisjoni koosolek, arutati vedaja korraldatud kaubaveol toime pandud raskeid rikkumisi, mille karistusandmed ei ole karistusregistrist kustutatud.

Komisjon arutelu käigus märkis, et tegevusloa ärakirjad on kahel veokil. Ettevõttel on kehtiv

veoluba 2021. aastast, tegemist on vedajaga, kes peab olema teadlik autokaubaveole kehtestatud nõuetest ja omama kogemust kaubaveo nõuetekohasel korraldamisel. Ettevõtte juht ei pidanud kinni veonõuetest ja pani ise toime mõlemad eriti rasked rikkumised. Teise juhi juhikaardi kasutamine on tahtlik tegevus, mittekorras ja liiklusohtliku veokiga veo teostamine näitab tegevjuhi suhtumist nõuete täitmisesse, millega ta paneb ohtu ka teiste liiklejate elu ja tervise. Vajalikuks peeti, et ka Tööinspektsioon kontrolliks ettevõtte tegevust.

Autokaubaveo komisjon, võttes arvesse eelpool nimetatud asjaolusid ning varasemate sarnaste rikkumistega vedajate osas tehtud otsuseid, tegi Transpordiametile ettepaneku Bilai grupp OÜ ühe sõiduki tegevusloa ärakirja kehtivuse peatamiseks kolmeks kuuks ning Tööinspektsioonile ettepaneku vedaja juures kontrolli teostamiseks autojuhtide töö-, sõidu- ja puhkeaja nõuete täitmise ning tegevusloa ja selle kinnitatud ärakirjade olemasolu üle.

Autokaubaveo komisjoni ettepaneku alusel viiakse kõigis 10.01.2025 komisjonis arutusel olnud ettevõtetes läbi vedaja vastavuse kontrollimine vedaja tegevusalal tegutsemiseks kehtestatud nõuetele. Kontrolli viib läbi Eesti Rahvusvaheliste Autovedajate Assotsiatsioon.

04.02.2025 kirjaga nr 4-3/25/838-4 Transpordiamet teavitas vedajat autokaubaveo komisjoni ettepanekust, andes vedajale võimaluse vastavalt haldusmenetluse seaduse § 40 lõikele 1 enne Transpordiameti poolt haldusakti andmist esitada kirjalikult oma arvamus ja vastuväited autokaubaveo komisjoni ettepaneku kohta 10 päeva jooksul teate kättesaamisest.

18.02.2025 saatis Bilai grupp OÜ vastuse „xxx *Sai komisjonilt teate. Minu arvates võite teie kui võimulolijad minu ettevõtte sulgeda või, vastupidi, anda mulle võimaluse. Komisjoni ettepaneku kohaselt mõjutab ühe auto liikumise piiramine teatud aja jooksul otseselt ainult kahe autoga ettevõtte majandust. Ma palun teil anda mulle võimalus vee peal püsida. Mina omakorda pingutan selle nimel, et see tulevikus enam ei korduks.*“

Põhjendused ja kaalutlused

AutoVS § 19 lõike 1 punkti 1 kohaselt võib tegevusloa kinnitatud ärakirja kehtivuse kindlaksmääratud ajaks peatada, kui vedajat, tema veokorraldusjuhti või vedaja juures töölepingu või võlaõigusliku lepingu alusel veosevedu teostavaid või teostanud autojuhte on rohkem kui ühe korra tasulisel või oma kulul korraldataval veoseveol karistatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1071/2009 artikli 6 lõike 1 punktis b nimetatud raske õigusrikkumise eest, mille karistusandmed ei ole karistusregistri seaduse kohaselt registrist kustutatud, või ilmneb asjaolu, et nimetatud rikkumise toimepanemisel välisriigis ei ole välisriigis tehtud otsuse jõustumisest möödunud karistusregistri seaduse §-s 24 sätestatud karistusandmete kustutamise tähtaeg.

Transpordiameti peadirektori 22.05.2023 käskkirja nr 1.1-1/23/99 „Autokaubaveo komisjoni moodustamine ja töökorra kinnitamine“ kinnitatud komisjoni töökorra punkti 9.1 kohaselt lähtutakse põhimõttest, et kui vedaja kasutuses on 1-5 mootorsõidukit, mille kohta on vedajale antud ühenduse tegevusloa ärakiri ning vedajat, tema veokorraldusjuhti või vedaja juures töölepingu või võlaõigusliku lepingu alusel autovedu teostavaid või teostanud autojuhte on tasulisel või oma kulul korraldataval veoseveol karistatud 2-3 korral MSI rikkumise eest, võib komisjon teha ettepaneku töökorra punktis 3.4 (vedaja tegevusloa kinnitatud ärakirja kehtivuse kindlaksmääratud ajaks peatamine) ettenähtud meetme rakendamiseks.

Transpordiametile on antud pädevus rakendada haldusmeedet, millega on võimalik piirata vedaja majandustegevust, kui vedaja ignoreerib veondusturu reegleid ja tema ettevõtte tegevuse tulemusena pannakse toime raskeid autoveoalaseid õigusrikkumisi. Autoveoseadusest tuleneb

kohustus mõjutada autokaubavedajaid austama ettevõtlusvabadust ausa konkurentsi tingimustel, et tagada riigisiseseid autovedusid korraldatavate vedajate ja rahvusvahelisi autovedusid teostavate vedajate võrdne kohtlemine. Vedajatelt Euroopa Liidus kehtivate ühtsete nõuete täitmise üle põhjalikuma kontrolli nõudmisel on otsene positiivne mõju liiklusohutusele ja veoteenuse kvaliteedile.

Transpordiamet mõjutusvahendi määramisel lähtub autokaubaveo komisjoni seisukohtadest ja ettepanekust, vedaja poolt saadetud selgitustest ning märgib, et autokaubaveo nõuete täitmine on vedajale olnud kohustuslik kogu tegevuse vältel nii autoveoseaduse, liiklusseaduse kui Euroopa Liidu määruse (EÜ) nr 561/2006 artikli 10 sätete kohaselt. Vedaja vastutab, et ettevõtet nõuetekohaselt juhitakse ja ettevõttes autokaubaveo nõudeid täidetakse. Vedaja on saanud kaubaveo korraldamise loa kohustusega määrata ametisse veokorraldusjuht, kelle ülesanne on tegeleda nõuetekohase veokorralduse tagamisega. Veokorralduse nõuetekohase täitmise tagamise ülesanne on tulenevalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusest (EÜ) nr 1071/2009 veokorraldusjuhi töökohustus. Autoveoseaduse § 8 lõike 2 kohaselt veokorraldusjuht vastutab vedaja juures Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1071/2009 artikli 6 lõike 1 punktides a ja b nimetatud valdkondlike nõuete täitmise eest riigisisesel ja rahvusvahelisel veoseveol ning kabotaažveol.

Transpordiamet autokaubaveo komisjoni ettepaneku alusel käsitleb vedaja tegevust veoseveo korraldamisel. Tegevjuhi ja veokorraldusjuhi poolt toime pandud rikkumistesse suhtub autokaubaveo komisjon rangelt. Antud juhul tegevjuht, kes peab vastutama nõuetekohase veo tagamise eest, on ise eriti rasked rikkumised toime pannud. Teise juhi kaardi kasutamine on tahtlik tegevus, et varjata töö- ja puhkeaja reeglitest mittekinnipidamist. Samuti on tegevjuht teadlik, et mittekorras sõidukiga kaubavedu ei ole lubatud ja on liiklusohtlik. Tegevjuht vastuskirjas töökorralduse kohta selgitust ei andnud, lubadus pingutada, et tulevikus rikkumisi toime ei panda, ei anna kindlust, et ollakse töö nõuetekohasest korraldamisest, vastutusest ja kaasnevatest kahjulikest mõjudest aru saadud.

Vedajad on võtnud kaubaveo tegevusloa taotlemisel kohustuse täita kaubaveo nõudeid, rikkumistel põhinev majandustegevus ei ole aktsepteeritav, mistõttu on autokaubaveo komisjoni ettepanekul mõjutusvahendi rakendamine eesmärgipärane. Seadusega ettenähtud kohustuste täitmise nõudmine on olulise tähtsusega, ettevõttel on õigus kaubaveoturul osaleda kui korraldatakse oma tegevus kaubaveo nõuetele vastavalt.

Kaaludes mõjutusmeetme proportsionaalsust võrreldes vedaja veokorralduse tõttu tekkida võiva kahjuga liikluskeskkonnas, mõjuga kaubaveoturu toimimisele ja avaliku korra nõuete eiramisele, peame põhjendatuks ettepanekut rakendada mõjutusvahendina vedaja ühe sõiduki tegevusloa ärakirja kehtivuse peatamist kolmeks kuuks ning Tööinspektsiooni poolt vedaja juures kontrolli teostamist autojuhtide töö-, sõidu- ja puhkeaja nõuete täitmise ning tegevusloa ja selle kinnitatud ärakirjade olemasolu üle.

Transpordiamet valib tegevusloa ärakirja kehtivuse peatamiseks sõiduki, millega pandi toime käsitletavad rikkumised.

(allkirjastatud digitaalselt)

Ene Pill
juhtivekspert
veonduse järelevalve osakond
strateegilise planeerimise teenistus