TRANSPORDIAMET

Aktsiaselts ANNISTON
anniston@anniston.ee

Teie 19.12.2024

Meie 18.02.2025 nr 4-3/25/1060-4

Vedajale antud tegevusloa ärakirja kehtivuse kindlaksmääratud ajaks peatamise otsus

Autoveoseaduse § 19 lõike 10 alusel on Transpordiamet volitatud tegema autoveoseaduse § 19 kohaselt otsuseid tegevusloa ja tegevusloa ärakirja kehtivuse peatamise ja kehtetuks tunnistamise kohta, arvestades Transpordiameti peadirektori 22.05.2023 käskkirjaga nr 1.1 1/23/99 „Autokaubaveo komisjoni moodustamine ja töökorra kinnitamine“ moodustatud autokaubaveo komisjoni 03.06.2024 koosolekul tehtud ettepanekuid. Transpordiamet otsuse tegemisel lähtub menetluse käigus välja selgitatud asjaoludest ja kaalutlustest ning rakendab korduvaid rikkumisi toime pannud vedaja suhtes mõjutusvahendeid.

Transpordiamet teeb **Aktsiaselts ANNISTON** (edaspidi ka *vedaja*) (registrikood: 10092463, asukoht: Harju maakond, Maardu linn, 6006095, e-post: anniston@anniston.ee) suhtes otsuse:

peatada sõiduki riikliku registreerimismärgiga XXX tegevusloa ärakirja nr RVSK078490 kehtivus kaheks kuuks alates 25.02.2025 kuni 25.04.2025.

Otsus jõustub elektroonilisest kättetoimetamisest. Transpordiamet toimetab otsuse vedajale kätte elektroonse edastamisega ettevõtte äriregistrisse kantud elektronposti aadressile.

Vastavalt autoveoseaduse (edaspidi *AutoVS*) § 20 lõikele 1 on **vedajal kohustus tagastada** tegevusloa ärakiri nr RVSK078490 Eesti Rahvusvaheliste Autovedajate Assotsiatsioonile.

Tegevusloa ärakirjade kehtivuse peatamise otsusest informeerib Transpordiamet Eesti Rahvusvaheliste Autovedajate Assotsiatsiooni ja Politsei- ja Piirivalveametit. Tegevusloa ärakirjade kehtivuse peatamise andmed kajastuvad majandustegevuse registris.

Vaidlustamine

Käesoleva haldusakti peale võib esitada vaide Transpordiametile (Valge 4, 11413 Tallinn, info@transpordiamet.ee) haldusmenetluse seaduses ettenähtud korras või kaebuse Tallinna

Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul haldusakti teatavaks tegemisest arvates.

Faktilised asjaolud

Liiklusjärelevalve infosüsteemi kantud andmete kohaselt on Aktsiaselts ANNISTON autovedude kontrollimisel tuvastatud õigusrikkumisi (edaspidi *rikkumised*), mida Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1071/2009, millega kehtestatakse ühiseeskirjad autoveo-ettevõtja tegevusalal tegutsemise tingimuste kohta ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiiv 96/26/EÜ (ELT L 300, 14.11.2009, lk 51-71) (edaspidi *Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1071/2009*) kohaselt loetakse rasketeks autoveoalasteks rikkumisteks, mille karistusandmed ei ole karistusregistri seaduse kohaselt karistusregistrist kustutatud.

16.12.2024 saatis Transpordiamet Aktsiaseltsile ANNISTON selgitustaotluse nr 4-3/24/1060-1, milles andis teada haldusmenetluse algatamisest eesmärgiga teha kindlaks, kas vedaja korraldatud autovedudel tuvastatud korduvad rasked autoveoalased õigusrikkumised võivad kaasa tuua vajaduse rakendada AutoVS §-s 19 sätestatud ja teistest seadustest ning õigusaktidest tulenevaid meetmeid. Teatati, et haldusmenetluses võetakse arvesse raskete rikkumiste andmed, mille karistusandmed ei ole karistusregistri seaduse kohaselt karistusregistrist kustutatud:

Vedaja	Rikkumise tuvastamise kuupäev	Sõiduki registreerimismärk	Autojuht	Rikkumise raskusaste
Aktsiaselts ANNISTON (10092463)	16.04.2024			
Rikkumise kirjeldus	sõidukit ei hoita ohutuna ja tehnonõuetele vastavas korras, mille tulemuseks on väga tõsised puudused pidurisüsteemis, roolihoovastikus, ratastes/rehvides, vedrustuses või raamis või mujal varustuses, mis kujutab sellist vahetut ohtu liiklusohutusele, mis viib otsuseni sõiduk kasutuselt kõrvaldada			MSI
Aktsiaselts ANNISTON (10092463)	13.12.2024			
Rikkumise kirjeldus	sellise pettust võimaldava seadme olemasolu sõidukis ja/või kasutamine, millega on võimalik muuta sõidumeeriku andmeid			MSI

Selgitustaotlustega paluti esitada kirjalik seletus rikkumise asjaolude ja põhjuste ning ettevõttes tarvitusele võetavate konkreetsete abinõude kohta rikkumiste edaspidiseks vältimiseks.

19.12.2024 vedaja saatis vastuse, andes teada, et Aktsiaselts ANNISTON ei ole sõidukite, millega rikkumised toime pandi, omanik ega vastutav kasutaja ja ei saanud kasu nende vedude eest. Vedaja väitel ta ei olnud teadlik, et sõidukijuht rikkumised välisriigis toime pani ja juhtis tähelepanu, et rikkumise eest karistati sõidukijuhti, kellega tal ei ole lepingulist suhet.

Autokaubaveo komisjon

10.01.2025 toimus autokaubaveo komisjoni koosolek, arutati vedaja korraldatud kaubaveol toime pandud raskeid rikkumisi, mille karistusandmed ei ole karistusregistrist kustutatud.

Komisjon arutelu käigus märkis, et tegevusloa ärakirjad on neljal veokil. Ettevõttel on veoluba 2016. aastast, tegemist on vedajaga, kes peab olema teadlik autokaubaveole kehtestatud nõuetest ja omama kogemust kaubaveo nõuetekohasel korraldamisel. Ettevõtte üks juhatuse liige täidab ettevõttes ka veokorraldusjuhi ülesandeid.

Töökorralduslikult on ettevõttes segane olukord, kuidas ettevõtte nimel teostab välismaal vedusid autojuht, kellel väidetavalt ettevõttega seost ei olevat. Ettevõtet on Tööinspektsioon 2023. aastal kontrollinud, andnud juhiseid, algatanud menetluse, selgub, et olukord ei ole paranenud.

Autokaubaveo komisjon, võttes arvesse eelpool nimetatud asjaolusid ning varasemate sarnaste rikkumistega vedajate osas tehtud otsuseid, tegi Transpordiametile ettepaneku Aktsiaselts ANNISTON ühe sõiduki tegevusloa ärakirja kehtivuse peatamiseks kaheks kuuks ning Tööinspektsioonile ettepaneku vedaja juures kontrolli teostamiseks autojuhtide töö-, sõidu- ja puhkeaja nõuete täitmise ning tegevusloa ja selle kinnitatud ärakirjade olemasolu üle.

Autokaubaveo komisjoni ettepaneku alusel viiakse kõigis 10.01.2025 komisjonis arutusel olnud ettevõtetes läbi vedaja vastavuse kontrollimine vedaja tegevusalal tegutsemiseks kehtestatud nõuetele. Kontrolli viib läbi Eesti Rahvusvaheliste Autovedajate Assotsiatsioon.

04.06.2024 kirjaga nr 4-3/24/-1060-3 Transpordiamet teavitas vedajat autokaubaveo komisjoni ettepanekust, andes vedajale võimaluse vastavalt haldusmenetluse seaduse § 40 lõikele 1 enne Transpordiameti poolt haldusakti andmist esitada kirjalikult oma arvamus ja vastuväited autokaubaveo komisjoni ettepaneku kohta 10 päeva jooksul teate kättesaamisest.

Aktsiaselts ANNISTON Transpordiametile arvamust ja vastuväiteid ei esitanud.

Põhjendused ja kaalutlused

AutoVS § 19 lõike 1 punkti 1 kohaselt võib tegevusloa kinnitatud ärakirja kehtivuse kindlaksmääratud ajaks peatada, kui vedajat, tema veokorraldusjuhti või vedaja juures töölepingu või võlaõigusliku lepingu alusel veosevedu teostavaid või teostanud autojuhte on rohkem kui ühe korra tasulisel või oma kulul korraldataval veoseveol karistatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1071/2009 artikli 6 lõike 1 punktis b nimetatud raske õigusrikkumise eest, mille karistusandmed ei ole karistusregistri seaduse kohaselt registrist kustutatud, või ilmneb asjaolu, et nimetatud rikkumise toimepanemisel välisriigis ei ole välisriigis tehtud otsuse jõustumisest möödunud karistusregistri seaduse §-s 24 sätestatud karistusandmete kustutamise tähtaeg.

Transpordiameti peadirektori 22.05.2023 käskkirja nr 1.1-1/23/99 „Autokaubaveo komisjoni moodustamine ja töökorra kinnitamine“ kinnitatud komisjoni töökorra punkti 9.1 kohaselt lähtutakse põhimõttest, et kui vedaja kasutuses on 1-5 mootorsõidukit, mille kohta on vedajale antud ühenduse tegevusloa ärakiri ning vedajat, tema veokorraldusjuhti või vedaja juures töölepingu või võlaõigusliku lepingu alusel autovedu teostavaid või teostanud autojuhte on tasulisel või oma kulul korraldataval veoseveol karistatud 2-3 korral MSI rikkumise eest, võib komisjon teha ettepaneku töökorra punktis 3.4 (vedaja tegevusloa kinnitatud ärakirja kehtivuse kindlaksmääratud ajaks peatamine) ettenähtud meetme rakendamiseks.

Transpordiametile on antud pädevus rakendada haldusmeedet, millega on võimalik piirata vedaja majandustegevust, kui vedaja ignoreerib veondusturu reegleid ja tema ettevõtte tegevuse tulemusena pannakse toime raskeid autoveoalaseid õigusrikkumisi. Autoveoseadusest tuleneb kohustus mõjutada autokaubavedajaid austama ettevõtlusvabadust ausa konkurentsi tingimustel, et tagada riigisiseseid autovedusid korraldatavate vedajate ja rahvusvahelisi autovedusid teostavate vedajate võrdne kohtlemine. Vedajatelt Euroopa Liidus kehtivate ühtsete nõuete täitmise üle põhjalikuma kontrolli nõudmisel on otsene positiivne mõju liiklusohutusele ja veoteenuse kvaliteedile.

Transpordiamet mõjutusvahendi määramisel lähtub autokaubaveo komisjoni seisukohtadest ja ettepanekust, vedaja poolt saadetud selgitustest ning märgib, et autokaubaveo nõuete täitmine on vedajale olnud kohustuslik kogu tegevuse vältel nii autoveoseaduse, liiklusseaduse kui Euroopa Liidu määruse (EÜ) nr 561/2006 artikli 10 sätete kohaselt. Vedaja vastutab, et ettevõttes vedusid tegevaid autojuhte autokaubaveo nõuete täitmise osas pidevalt juhendatakse ja kontrollitakse. Vedaja on saanud kaubaveo korraldamise loa kohustusega määrata ametisse veokorraldusjuht, kelle ülesanne on tegeleda nõuetekohase veokorralduse tagamisega. Veokorralduse nõuetekohase täitmise tagamise ülesanne on tulenevalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusest (EÜ) nr 1071/2009 veokorraldusjuhi töökohustus. Antud juhul on veokorraldusjuhiks ettevõtte juhatuse liige ise.

Autoveoseaduse § 8 lõike 2 kohaselt veokorraldusjuht vastutab vedaja juures Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1071/2009 artikli 6 lõike 1 punktides a ja b nimetatud valdkondlike nõuete täitmise eest riigisisesel ja rahvusvahelisel veoseveol ning kabotaažveol.

Selgitame, et kohapeal rikkumise tuvastamisel karistatakse sõidukijuhti, Transpordiamet autokaubaveo komisjoni ettepaneku alusel käsitleb vedaja tegevust veoseveo korraldamisel. Liiklusregistri andmetel on Aktsiaselts ANNISTON olnud riikliku registreerimismärgiga sõidukite … ja … kasutaja, vedaja ei pea olema veoseveol sõiduki kasutamisel sõiduki omanik või vastutav kasutaja. Välisriigis ei kontrollita rikkumise tuvastamisel vedaja ja sõidukijuhi vahelisi töösuhteid, korrektse töösuhte vormistamine on tööandja kohustus.

Liiklusjärelevalve infosüsteemi andmetel esitas sõidukijuht käsitletavate rikkumiste kohta kontrollorganitele dokumendid, mille alusel tuvastati, et vedu teostas Aktsiaselts ANNISTON. Sõidukijuht esitas kontrollijatele Aktsiaseltsile ANNISTON väljastatud ühenduse tegevusloa kinnitatud ärakirja nr RVSK044519. Liiklusjärelevalve infosüsteemi kaudu teavitati Aktsiaseltsi ANNISTON koheselt rikkumistest. Transpordiametil puuduvad andmed, et vedaja oleks menetlusi vaidlustanud.

Transpordiamet leiab, et ettevõttes on vajalik tegeleda põhjalikult töö nõuetekohase korraldamisega, mistõttu on autokaubaveo komisjoni ettepanekul mõjutusvahendi rakendamine eesmärgipärane. Transpordiametile saadetud vastusest nähtub, et ei saada aru vastutusest veoseveo korraldamisel ja ei antud ka teada rikkumisi välistavate töökorralduslike meetmete kavandamisest.

Seadusega ettenähtud kohustuste täitmise nõudmine on olulise tähtsusega ja ettevõte peab korraldama oma tegevuse kaubaveo nõuetele vastavalt. Kaaludes mõjutusmeetme proportsionaalsust võrreldes vedaja veokorralduse tõttu tekkida võiva kahjuga liikluskeskkonnas, mõjuga kaubaveoturu toimimisele ja avaliku korra nõuete eiramisele, peame põhjendatuks ettepanekut rakendada mõjutusvahendina vedaja ühe sõiduki tegevusloa ärakirja kehtivuse peatamist kaheks kuuks ning Tööinspektsiooni poolt vedaja juures kontrolli teostamist autojuhtide töö-, sõidu- ja puhkeaja nõuete täitmise ning tegevusloa ja selle kinnitatud ärakirjade olemasolu üle.

Transpordiamet valib juhuvaliku alusel tegevusloa ärakirja kehtivuse peatamiseks sõiduki, mille kohta on Aktsiaseltsile ANNISTON väljastatud tegevusloa ärakiri.

(allkirjastatud digitaalselt)

Ene Pill
juhtiveksper
veonduse järelevalve osakond
strateegilise planeerimise teenistus