TRANSPORDIAMET

OÜ Ralfi Veosed
info@ralfiveosed.ee

09.02.2024 nr 4-3/24/77-1

Vedajale antud tegevusloa ärakirjade kehtivuse kindlaksmääratud ajaks peatamise otsus

Autoveoseaduse § 19 lõike 10 alusel on Transpordiamet volitatud tegema autoveoseaduse § 19 kohaselt otsuseid tegevusloa ja tegevusloa ärakirja kehtivuse peatamise ja kehtetuks tunnistamise kohta, arvestades Transpordiameti peadirektori 22.05.2023 käskkirjaga nr 1.1 1/23/99 „Autokaubaveo komisjoni moodustamine ja töökorra kinnitamine“ moodustatud autokaubaveo komisjoni 26.01.2024 koosolekul tehtud ettepanekut. Transpordiamet otsuse tegemisel lähtub menetluse käigus välja selgitatud asjaoludest ja kaalutlustest ning rakendab raskeid rikkumisi toime pannud vedaja suhtes mõjutusvahendeid.

Transpordiamet teeb **OÜ Ralfi Veosed** (edaspidi ka *vedaja ja ettevõte*) (registrikood: 12205747. asukoht: Lääne-Viru maakond, Väike-Maarja vald, Avispea küla, Rauno, 46208, e-post: info@ralfiveosed.ee) suhtes otsuse:

peatada sõiduki riikliku registreerimismärgiga:

1. … tegevusloa ärakirja nr RVSK070461 kehtivus kuueks kuuks alates 19.02.2024 kuni 19.08.2024;
2. … tegevusloa ärakirja nr RVSK054567 kehtivus kuueks kuuks alates 19.02.2024 kuni 19.08.2024;
3. … tegevusloa ärakirja nr RVSK072668 kehtivus kuueks kuuks alates 19.02.2024 kuni 19.08.2024.

Otsus jõustub elektroonilisest kättetoimetamisest. Transpordiamet toimetab otsuse vedajale kätte elektroonse edastamisega ettevõtte äriregistrisse kantud elektronposti aadressile.

Vastavalt autoveoseaduse (edaspidi *AutoVS*) § 20 lõikele 1 on vedajal kohustus tagastada tegevusloa ärakiri nr RVSK070461, nr RVSK054567, nr RVSK072668 Eesti Rahvusvaheliste Autovedajate Assotsiatsioonile.

Tegevusloa ärakirja kehtivuse peatamise otsusest informeerib Transpordiamet Eesti Rahvusvaheliste Autovedajate Assotsiatsiooni ja Politsei- ja Piirivalveametit. Tegevusloa ärakirja kehtivuse peatamise andmed kajastuvad majandustegevuse registris.

Vaidlustamine

Käesoleva haldusakti peale võib esitada vaide Transpordiametile (Valge 4, 11413 Tallinn, info@transpordiamet.ee) haldusmenetluse seaduses ettenähtud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul haldusakti teatavaks tegemisest arvates.

Faktilised asjaolud

Liiklusjärelevalve infosüsteemi kantud andmete kohaselt on OÜ Ralfi Veosed autovedude kontrollimisel tuvastatud õigusrikkumisi, mida Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1071/2009, millega kehtestatakse ühiseeskirjad autoveo-ettevõtja tegevusalal tegutsemise tingimuste kohta ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiiv 96/26/EÜ (ELT L 300, 14.11.2009, lk 51-71) (edaspidi *Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1071/2009*) kohaselt loetakse rasketeks autoveoalasteks rikkumisteks, mille karistusandmed ei ole karistusregistri seaduse kohaselt karistusregistrist kustutatud.

12.05.2023 Transpordiamet saatis OÜ-le Ralfi Veosed teatise nr 4-3/23/596-1 ja 05.12.2023 teatise nr 4-3/23/1207-1, millega anti vedajale teada, et tema korraldatud autovedudel tuvastati õigusrikkumisi, mida Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1071/2009 lisa IV ning Euroopa Komisjoni määruse (EL) nr 2016/403 lisa I kohaselt nimetatakse rasketeks autoveoalasteks õigusrikkumisteks (edaspidi *rasked rikkumised*). Vedajale tuletati meelde, et oma ettevõtte autoveoalaste rikkumiste andmetega saab ettevõtte juhatuse liige tutvuda liiklusjärelevalve infosüsteemis https://www.liiklusvalve.ee.

Transpordiamet palus vedajat, et kui liiklusjärelevalve infosüsteemi andmetes esineb ebatäpsusi, esitada Transpordiametile täpsustatud andmed e-posti aadressile info@transpordiamet.ee. Samuti paluti rakendada ettevõttes meetmeid rikkumiste ärahoidmiseks ja juhiti tähelepanu, et vastavalt autoveoseaduse § 19 „Tegevusloa, tegevusloa ärakirja ja juhitunnistuse kehtivuse peatamine ning nende kehtetuks tunnistamine“ lõigetele 1 ja 2 võib Transpordiamet algatada ettevõtte suhtes haldusmenetluse kui ettevõtte korraldatud autovedudel tuvastatud raskete rikkumiste arv suureneb. Selgitati, et haldusmenetluses võetakse arvesse kõik raskete rikkumiste andmed, mille karistusandmed ei ole karistusregistri seaduse kohaselt karistusregistrist kustutatud. OÜ Ralfi Veosed ei teavitanud Transpordiametit liiklusjärelevalve registri andmetes olevatest ebatäpsustest.

12.12.2023 Transpordiamet saatis OÜ-le Ralfi Veosed selgitustaotluse nr 4-3/23/1227-1, milles andis teada haldusmenetluse algatamisest eesmärgiga teha kindlaks, kas vedaja korraldatud autovedudel tuvastatud rasked autoveoalased õigusrikkumised võivad kaasa tuua vajaduse rakendada AutoVS §-s 19 sätestatud ja teistest seadustest ning õigusaktidest tulenevaid meetmeid. Teatati, et haldusmenetluses võetakse arvesse raskete rikkumiste andmed, mille karistusandmed ei ole kustunud ega karistusregistri seaduse kohaselt karistusregistrist kustutatud. 24.01.2024 saatis Transpordiamet täiendava selgitustaotluse nr 4-3/23/1227-2 05.12.2023 tuvastatud raske rikkumise kohta. Kokku võeti menetlusse järgmised rasked rikkumised:

Vedaja	Rikkumise tuvastamise kuupäev	Riik	Sõiduki registreerimismärk	Autojuht	Rikkumise raskusaste
OÜ Ralfi Veosed (12205747)	21.10.2022	EE			

Rikkumise kirjeldus	andmeid ei sisestata käsitsi, kui see on nõutav				VSI
	ületatakse suurimat lubatud massi N3-kategooria sõidukite puhul 5% ≤ ... < 10%				SI
OÜ Ralfi Veosed (12205747)	01.12.2022	EE			
Rikkumise kirjeldus	salvestuslehtede/juhikaardi mittenõuetekohane kasutamine				VSI
	ületatakse suurimat lubatud massi N3-kategooria sõidukite puhul 10% ≤ ... < 20%				VSI
OÜ Ralfi Veosed (12205747)	03.02.2023	EE			
Rikkumise kirjeldus	ületatakse suurimat lubatud massi N3-kategooria sõidukite puhul 20% ≤ ...				MSI
OÜ Ralfi Veosed (12205747)	07.02.2023	EE			
Rikkumise kirjeldus	ei esitata jooksval päeval ja eelnenud 28 päeval koostatud käsikirjalisi kandeid ja väljatrükke				VSI
	ületatakse suurimat lubatud massi N3-kategooria sõidukite puhul 5% ≤ ... < 10%				SI
OÜ Ralfi Veosed (12205747)	26.03.2023	EE			
Rikkumise kirjeldus	ei esitata jooksval päeval ja eelnenud 28 päeval koostatud käsikirjalisi kandeid ja väljatrükke				VSI
OÜ Ralfi Veosed (12205747)	06.04.2023	EE			
Rikkumise kirjeldus	andmeid ei sisestata käsitsi, kui see on nõutav				VSI
OÜ Ralfi Veosed (12205747)	10.08.2022	EE			
Rikkumise kirjeldus	ei esitata jooksval päeval ja eelnenud 28 päeval koostatud käsikirjalisi kandeid ja väljatrükke				VSI
	ületatakse suurimat lubatud massi N3-kategooria sõidukite puhul 10% ≤ ... < 20%				VSI
	vedaja või sõidukijuht ei esita veoseveol kehtivat ühenduse tegevusluba või ühenduse tegevusloa kehtivat kinnitatud ärakirja kontrollivale ametnikule				VSI
OÜ Ralfi Veosed (12205747)	30.07.2023	EE			
Rikkumise kirjeldus	ebapiisav vähendatud ööpäevane puhkeperiood alla 9 tunni, kui vähendamine on lubatud ... < 7h				VSI
	sõidumeerikut ei ole nõuetekohaselt kasutatud				VSI
OÜ Ralfi Veosed (12205747)	14.08.2023	EE			
Rikkumise kirjeldus	ületatakse suurimat lubatud massi N3-kategooria sõidukite puhul 5% ≤ ... < 10%				SI
OÜ Ralfi Veosed (12205747)	28.10.2023	EE			
Rikkumise kirjeldus	salvestuslehtede/juhikaardi mittenõuetekohane kasutamine				VSI

OÜ Ralfi Veosed (12205747)	03.11.2023	EE			
Rikkumise kirjeldus	sellise sõiduki juhtimine, millel puudub kehtiv tehnoülevaatuse tõend, nagu on nõutud ELi õigusaktidega				MSI
	ületatakse suurimat lubatud massi N3-kategooria sõidukite puhul 20% ≤ ...				MSI
OÜ Ralfi Veosed (12205747)	05.12.2023	EE			
Rikkumise kirjeldus	ületatakse suurimat lubatud massi N3-kategooria sõidukite puhul 10% ≤ ... < 20%				VSI

Selgitustaotlusega paluti esitada kirjalik selgitus rikkumise asjaolude ja põhjuste ning informatsioon ettevõttes rikkumiste edaspidiseks vältimiseks tarvitusele võetavate konkreetsete abinõude kohta. Vastust paluti 10 tööpäeva jooksul.

16.01.2024 Transpordiametist helistati ja tuletati meede vastamise kohustust.
17.01.2024 OÜ Ralfi Veosed poolt saadeti vastus:
„*21.10.2022 Rikkumise kirjeldus seletus: Auto…*
01.12.2022 Rikkumisest: Auto …
Need rikkumised pole töö- ja puhkeaja seaduse rikkumised vaid autojuhi oma süül on sissekandes eksitud ja ülekaalu eest on ka trahv saadud ja makstud.
03.02.2023 (1 MSI) Rikkumisest: Auto …
Jällegi ülekaal , mida ei oska kommenteerida seda peaks autojuht ise kõige paremini teadma kui koorma peale paneb kui palju ja kui suure.
07.02.2023 Rikkumisest: Auto …
26.03.2023 Rikkumisest: Auto …
06.04.2023 Rikkumisest: Auto …
NENDEST MEESTEST MA ARU EI SAA KAS NEIL POLNUD SIIS PUHKEPÄEVALEHTI KAASAS?
10.08.2022 Rikkumisest: Auto … (ei peaks olema Ralfi Veoste auto Cultivar OÜ) See rikkumine peaks nüüd küll olema juba oma karistuse saanud isegi kohtu tee läbi käidud.
30.07.2023 Rikkumisest: Auto … Ilmselt oli valesti arvestanud oma töötunde.
14.08.2023 Rikkumisest: Auto … See ei ole küll raske rikkumine – kas äkki 2 tonni oli üle?
28.10.2023 Rikkumisest: Auto … - peaks olema Kasesaag OÜ auto võib-olla käis meie autojuht seal tööl.
03.11.2023 (2 MSI) Rikkumisest: Auto … - haagisel puudus sel hetkel ülevaatus (ja autojuht peaks ikka ise seda kontrollima kui hommikul uue haagise taha paneb , kas kõik korras) ja seal oli see teema, et pandi talle punkri lõpp kõik peale- sellest tuligi see ülekaal.“

24.01.2024 saatis Transpordiamet täiendava järelepärimise nr 4-3/23/1227-4 ja palus täiendavat selgitust ja tõendeid vedaja 17.01.2024 kirjas 10.08.2022 ja 28.10.2023 kuupäeval tuvastatud raskete VSI rikkumiste selgitamisel esitatud väidete kohta.

OÜ Ralfi Veosed vastas 28.01.2024:
„*nendel autodel Scania ja MAN pole Ralfi Veosed OÜ ühenduse tegevusloa kinnitatud ärakirja*“.

Kummagi vastusega vedaja ei esitanud tõendeid ega andnud informatsiooni, mida ettevõttes võetakse ette rikkumiste vältimiseks. Vedaja leidis, et rikkumiste toimepanemises on süüdi autojuhid. ja MAN sõiduki kohta vedaja saatis informatsiooni, et neil ei ole nende sõidukite tegevusloa ärakirja.

Autokaubaveo komisjon

Autokaubaveo komisjoni liikmetele edastati andmed OÜ Ralfi Veosed kaubaveol tuvastatud rikkumiste kohta, arutati vedaja korraldatud kaubaveol toime pandud raskeid rikkumisi, mille karistusandmed ei ole karistusregistrist kustutatud. Mõjutusmeetmete kohta ettepaneku tegemisel võttis autokaubaveo komisjon arvesse rikkumiste osas välja selgitatud asjaolud, vedaja poolt esitatud selgitused ja komisjoni liikmete arvamused.

OÜ Ralfi Veosed (12205747) majandustegevuse registris on 20 sõiduki tegevusloa ärakirja, Vedajal on veoseveo luba nr RVTL003228 väljastatud 30.10.2014 kehtivusega 29.10.2024. Tegevjuht Ralf Saage ja veokorraldusjuht Maiko Pohlak.

Haldusmenetlus algatati **3 MSI, 13 VSI, 3 SI** rikkumise menetlemiseks**.**
3 MSI – sellise sõiduki juhtimine, millel puudub kehtiv tehnoülevaatuse tõend, nagu on nõutud ELi õigusaktidega; 2x ületatakse suurimat lubatud massi N3-kategooria sõidukite puhul 20% ≤ ...
13 VSI – 3x ületatakse suurimat lubatud massi N3-kategooria sõidukite puhul 10% ≤ ... < 20%; 3x ei esitata jooksval päeval ja eelnenud 28 päeval koostatud käsikirjalisi kandeid ja väljatrükke; 2x salvestuslehtede/juhikaardi mittenõuetekohane kasutamine; 2x andmeid ei sisestata käsitsi, kui see on nõutav; vedaja või sõidukijuht ei esita veoseveol kehtivat ühenduse tegevusluba või ühenduse tegevusloa kehtivat kinnitatud ärakirja kontrollivale ametnikule; ebapiisav vähendatud ööpäevane puhkeperiood alla 9 tunni, kui vähendamine on lubatud ... < 7h; sõidumeerikut ei ole nõuetekohaselt kasutatud.

3 SI – 3x ületatakse suurimat lubatud massi N3-kategooria sõidukite puhul 5% ≤ ... < 10%.

Komisjon võttis teadmiseks informatsiooni, et OÜ Ralfi Veosed mõjutamiseks on Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi poolt tehtud otsused vedaja poolt kasutatavate sõidukite tegevusloa ärakirja peatamise kohta 2019. aastal (5 MSI rikkumist) 1 sõiduk 2 kuuks ja 1 sõiduk 1 kuuks, 2020. aastal (6 MSI rikkumist) 1 sõiduk 3 kuuks.

Juba siis vastu võetud tegevusloa ärakirjade peatamise otsustes selgitati vedajale, et veoettevõtjal on võimalik autojuhtide töö-, sõidu- ja puhkeaja nõuete täitmist regulaarselt kontrollida seeläbi, et ettevõtja täidab oma kohustust sõidukite sõidumeerikutest kindla ajaperioodi järel andmed alla laadida. Kui veoettevõtja kontrollib regulaarselt autojuhtide sõidu- ja puhkeaja nõuete ja muude nõuete täitmist, annab juhtidele korrektsed tööjuhised ja motiveerib juhte ilma rikkumisteta tööülesandeid täitma, siis on veoettevõtjal võimalik ka autoveoalaseid rikkumisi vältida. Juhiti tähelepanu, et Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 561/2006 artikli 10 lõike 3 kohaselt vastutab veoettevõtja autojuhtide rikkumiste eest. Rõhutati, et autoveoseaduse § 7 lõike 8 kohaselt on vedaja määranud oma ettevõttes vähemalt ühe veokorraldusjuhi, kes on läbinud veokorraldusjuhi koolituse, kelle pädevust tõendab pädevustunnistus ja kes Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1071/2009 artikli 4 lõike 1 punkti a kohaselt juhib ettevõtja veotegevust tegelikult ja pidevalt. Veokorraldusjuht peab oma igapäevategevuses lähtuma Eestis kehtivatest õigusaktidest (sh Euroopa Liidu õigusaktid), millega on kehtestatud nõuded sõidukite tehnoseisundile, liiklusohutusele, autojuhtide töö-, sõidu- ja puhkeaegadele, sõiduki massidele, vedudel kaasas olevatele dokumentidele jne. Veokorraldusjuhi kohustus on ka vedusid teostavaid autojuhte regulaarselt juhendada ja kontrollida. Lisaks sellele peavad kõik autovedusid teostavad autojuhid olema läbinud nõuetekohase ameti ja täienduskoolituse ning omama selle kohta pädevustunnistust või vastava kirjega juhiluba. Rikkumisi on võimalik ära hoida, kui kõik osapooled ettevõttes teavad ja täidavad oma kohustusi ja on hoolsad.

Vedajal on autokaubaveo nõuete täitmiseks ja rikkumiste vältimiseks olnud võimalus oma tegevuses ümberkorraldusi teha, aga rikkumised on jätkunud ja vedajalt saadud tagasisidest nähtub, et seni rakendatud mõjutusmeetmed ei ole pannud vedajat autoveonõuete täitmise vajadusse vastutustundlikult suhtuma.

Transpordiamet on saatnud vedajale 5 teatist 2021 (2), 2022 (1), 2023 (2) ja 2021. aastal 2 selgitustaotlust kokku 12 VSI ja 4 SI rikkumise kohta ja 2021. aastal lõpetas Transpordiamet haldusmenetluse MSI rikkumiste puudumise tõttu.

Käesoleva menetluse raames Transpordiamet kontrollides 12.12.2023 ja 28.12.2023 selgitustaotluse materjale ja vedaja poolt esitatud väiteid, tuvastas:
21.10.2022 rikkumise eest määratud karistus on täidetud 13.03.2023 ja 10.08.2022 rikkumise eest määratud karistus täideti 20.09.2023. 01.12.2022 rikkumise eest määratud karistuse kohta vedaja ekslikult väidab, et karistus on täidetud, karistusregistri andmetel karistus ei ole täidetud.
Vastavalt karistusregistri seaduse § 24 lõike 1 punktile 1 karistusregistrist kustutatakse karistusandmed kui väärteo eest mõistetud või määratud rahatrahvi tasumisest, aresti kandmisest, üldkasuliku töö sooritamisest või põhikaristusena juhtimisõiguse äravõtmisest on möödunud üks aasta. Seega haldusmenetluses arvestatakse 2022. aastal tuvastatud rikkumistega.

21.10.2022, 01.12.2022, 03.02.2023, 07.02.2023, 26.03.2023, 06.04.2023, 30.07.2023, 03.11.2023 rikkumiste kohta antud selgituses leiab OÜ Ralfi Veosed juht, et ettevõtte kaubavedudel on tegemist autojuhtide süül toime pandud rikkumistega.

05.12.2023 tuvastatud lubatud massi ületamise rikkumist ei ole selgitatud. Liiklusregistrist nähtub, et sõiduki ja haagise omanik on OÜ Ralfi Veosed.

Käesolevas haldusmenetluses käsitletavatest rikkumistest vaidlustati ainult üks, 10.08.2022 tuvastatud rikkumise menetlus. Väärteomenetlus vaidlustati Viru Maakohtus ainult kaalumise episoodi osas, kohtuotsus jõustus 28.06.2023, kaebust ei rahuldatud. Kohtus ei olnud vaidlust asjaolu üle, et autojuht tegi OÜ Ralfi Veosed vedu.

10.08.2022 tuvastatud VSI raskusastmega rikkumiste kohta antud selgituses OÜ Ralfi Veosed juht väitis, et „*Auto … (ei peaks olema Ralfi Veoste auto Cultivar OÜ) See rikkumine peaks nüüd küll olema juba oma karistuse saanud isegi kohtu tee läbi käidud.*“ 10.08.2022 autorongi teel kontrollimisel tuvastati ettevõtte kaubaveol massi ületamine ja eelnenud 28 päeva andmete esitamata jätmine ning vedaja või sõidukijuht ei esitanud kontrollivale ametnikule veoseveol kehtivat ühenduse tegevusluba või ühenduse tegevusloa kehtivat kinnitatud ärakirja– neid rikkumisi kohtus ei vaidlustatud. Liiklusregistrist nähtub, et sõiduk oli rikkumise tuvastamise ajal panga omand ja võõrandati OÜ-le Ralfi Veosed 29.09.2022. Vedu tehti haagisega, mille omanikuks rikkumisele järgneval päeval liiklusregistris märgiti OÜ Ralfi Veosed. Liiklusregistris puudub info, et sõiduk oleks kunagi kuulunud Cultivar OÜ-le. Teekasutustasu on selle sõiduki kasutamise õiguse eest perioodiks 07.07.2022 kuni 05.10.2022 tasunud OÜ Ralfi Veosed. OÜ Ralfi Veosed juht 17.01.2024 vastuses ei eita rikkumise toimepanemist ja leiab, et autojuht on saanud oma karistuse.

Liiklusregistri andmetel OÜ Ralfi Veosed võõrandas sõiduki 21.11.2022, uus omanik vahetas sõiduki registreerimismärgi 12.01.2023 ja sõiduk on alates 26.01.2023 registrist ajutiselt kustutatud. Registreerimismärk on alates 12.01.2023 korduvkasutuses teisel sõidukil, mille vastutav kasutaja on OÜ Ralfi Veosed. OÜ-le Ralfi Veosed on 26.01.2023 väljastatud tegevusloa kinnitatud ärakiri uuele sõidukile registreerimismärgiga .

28.10.2023 VSI raskusastmega rikkumise kohta OÜ Ralfi Veosed juht selgitab *„Auto … - peaks olema Kasesaag OÜ auto võib-olla käis meie autojuht seal tööl.“* Liiklusregistrist kontrollimisel nähtus, et sõiduk kuulub Kasesaag OÜ omandisse. Ralf Saage on Kasesaag OÜ-s juhatuse liige ja osanik. Väärteomenetlust ega liiklusjärelevalve registris tehtud kannet vaidlustatud ei ole.

14.08.2023 rikkumise kohta OÜ Ralfi Veosed juht selgitab „*Auto … See ei ole küll raske rikkumine – kas äkki 2 tonni oli üle?*“. Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1071/2009 alusel loetakse lubatud massist 10%-st ülekaalu raskeks rikkumiseks. Teel kontrollimisel tuvastati, et veoseveol kasutati nõuetele mittevastavat haagist.

Transpordiamet saatis vedajale 24.01.2024 ka täiendava järelepärimise nr 4-3/24/1227-4 lähtudes vedaja vastusest 10.08.2022 ja 28.10.2023 rikkumise kohta. Tegemist on VSI raskusastmega rikkumistega, mis on jõustunud ja mida ei ole vaidlustatud. Autokaubaveo komisjoni ettepaneku tegemisel ei ole VSI raskusastmega rikkumised määravaks, lähtutakse komisjoni töökorrast tulenevalt MSI raskusastmega rikkumiste arvust.

Autokaubaveo komisjoni liikmed materjalidega tutvudes avaldasid arvamust, et vaatamata korduvatele menetlustele, selgitustele ja määratud mõjutusvahenditele, ei ole vedaja oma tegevust muutnud ja aru saanud oma vastutusest kaubaveo korraldamisel.

26.01.2024 Transpordiamet lähtudes töökorra punktist 3.4 (vedaja tegevusloa kinnitatud ärakirja kehtivuse kindlaksmääratud ajaks peatamine) viis läbi hääletuse komisjoni ettepaneku tegemise osas. Komisjon hääletuse alusel tegi Transpordiametile ettepaneku peatada kolme sõiduki tegevusloa ärakirjad kuueks kuuks. Autokaubaveo komisjoni koosoleku 29.01.2024 protokoll nr 13 (DHS nr 1.1-4/24/16).

28.01.2024 vastas OÜ Ralfi Veosed Transpordiameti 24.01.2024 täiendavale järelepärimisele „*Saadan vastuse Teie täiendavale järelpärimisele - nendel autodel Scania ja MAN pole Ralfi Veosed OÜ ühenduse tegevusloa kinnitatud ärakirja.“*
Sisulist põhjendatud vastust vedaja ei saatnud, seega Transpordiametil ei ole alust esitada taotlust liiklusjärelevalve registris muudatuste tegemiseks.

29.01.2024 kirjaga nr 4-3/24/1227-6 Transpordiamet teavitas vedajat autokaubaveo komisjoni ettepanekust, andes vedajale võimaluse vastavalt haldusmenetluse seaduse § 40 lõikele 1 enne Transpordiameti poolt haldusakti andmist esitada kirjalikult oma arvamus ja vastuväited autokaubaveo komisjoni ettepaneku kohta kümne kalendripäeva jooksul teate kättesaamisest. Teavituskirjas tehti viited vedaja kohustusi kehtestavatele Euroopa Liidu määrustele ja seadustele. Selgitati, et Transpordiamet lähtub haldusmenetluse jätkamisel autokaubaveo komisjoni ettepanekust, otsuse tegemisel võetakse arvesse ettevõtja tegevuse kohta olev informatsioon, ettevõtja vastuses väljendatud suhtumine autokaubaveol toime pandud rikkumistesse, rikkumiste ärahoidmiseks pakutavate konkreetsete ja tõendatud meetmete kohta informatsiooni puudumine. Märgiti, et ettevõtte mittenõuetekohane tegevus seab ohtu ettevõtte töötajate ja teiste liiklejate turvalisuse ning kahjustab autokaubaveo ettevõtjate mainet ja rikub ausa konkurentsi tingimusi.

30.01.2024 võttis OÜ Ralfi Veosed juht Transpordiameti 29.01.2024 teavituskirja nr 4-3/24/1227-6 osas telefoni teel ühendust, et arutada OÜ Ralfi Veosed kaubaveo rikkumiste asjaolusid ja kaubaveole kehtivaid nõudeid. OÜ Ralfi Veosed juht lubas saata Transpordiametile omapoolse arvamuse ja ettepanekud.

08.02.2024 OÜ Ralfi Veosed poolt saadeti Transpordiameti 29.01.2024 teavituskirjale nr 4-3/24/1227-6 vastus:
„Nagu telefoni teel rääkisime ega mina ega … veosekorraldajana ei saa autojuhtidega kaasa sõita ja õelda, et vajuta seda nuppu või võtta nii palju peale või ära võta. Meie töö juures ei ole võimalik

määrata töö-aega otseselt nagu näiteks kaubaveol , et auto sõidab punktist A punkti B. Meie töö on põhiliselt põllumajandus saadused ja metsavedu , hakkevedu ja see oleneb paljudest faktoritest nagu ilm ja hakkuri ligipääs.Vahetame iga aasta tehnikat välja jõudu mööda, et juhtidel oleks kaalud ja töö - ja puhkeaeg täpselt näha endal ka. Mina kui ettevõttejuht ei saa kõiki olulisi asju ette näha, mis toimub juhtide peas. Aga siin tekkib mul küsimus, kes neid juhte meile koolitab? Mina kui ettevõttejuht ei saa karistada ühtegi juhti ei rahaliselt ega füüsiliselt selleks ongi ju politsei, kes seda teeb.Ja mina saan ainult rääkida ja selgitada – ja kui muud üle ei jää siis pean sellest juhist lihtsalt loobuma. Nii, et katsun teha selleks kõik endast oleneva.“

Põhjendused ja kaalutlused

AutoVS § 19 lõike 1 punkti 1 kohaselt võib tegevusloa kinnitatud ärakirja kehtivuse kindlaksmääratud ajaks peatada, kui vedajat, tema veokorraldusjuhti või vedaja juures töölepingu või võlaõigusliku lepingu alusel veosevedu teostavaid või teostanud autojuhte on rohkem kui ühe korra tasulisel või oma kulul korraldataval veoseveol karistatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1071/2009 artikli 6 lõike 1 punktis b nimetatud raske õigusrikkumise eest, mille karistusandmed ei ole kustunud ega karistusregistri seaduse kohaselt registrist kustutatud, või ilmneb asjaolu, et nimetatud rikkumise toimepanemisel välisriigis ei ole välisriigis tehtud otsuse jõustumisest möödunud karistusregistri seaduse §-s 24 sätestatud karistusandmete kustutamise tähtaeg.

Transpordiameti peadirektori 22.05.2023 käskkirja nr 1.1-1/23/99 „Autokaubaveo komisjoni moodustamine ja töökorra kinnitamine“ kinnitatud komisjoni töökorra punkti 10.1 kohaselt lähtutakse põhimõttest, et kui vedaja kasutuses on 6–30 mootorsõidukit, mille kohta on vedajale antud ühenduse tegevusloa ärakiri ning vedajat, tema veokorraldusjuhti või vedaja juures töölepingu või võlaõigusliku lepingu alusel autovedu teostavaid või teostanud autojuhte on tasulisel või oma kulul korraldataval veoseveol karistatud 3–4 korral, võib komisjon teha ettepaneku töökorra punktis 3.4 (vedaja tegevusloa kinnitatud ärakirja kehtivuse kindlaksmääratud ajaks peatamine) ettenähtud meetme rakendamiseks.

Autokaubaveo komisjon võttis ettepaneku tegemisel arvesse vedaja poolt korraldatavatel vedudel tuvastatud kõigi rikkumiste asjaolud ja autokaubaveo komisjoni töökorra punkti 10.1 kohaselt eriti raskete rikkumiste ehk MSI rikkumiste arvu.

Transpordiamet mõjutusvahendi määramisel lähtub autokaubaveo komisjoni seisukohtadest ja ettepanekust, vedaja poolt saadetud selgitustest ning märgib, et autokaubaveo nõuete täitmine on kõikidele vedajatele kohustuslik kogu tegevuse vältel nii autoveoseaduse, liiklusseaduse kui Euroopa Liidu määruse (EÜ) nr 561/2006 artikli 10 sätete kohaselt. Vedaja vastutab, et kaubavedu korraldatakse nõuete kohaselt ja ettevõttes vedusid tegevaid autojuhte autokaubaveo nõuete täitmise osas pidevalt juhendatakse ja kontrollitakse. Kaubavedu tuleb korraldada nii, et autojuhid saavad aru oma kohustustest, peavad ja saavad töökäske täites kinni pidada kehtivatest nõuetest. Vedaja on saanud kaubaveo korraldamise loa kohustusega määrata ametisse veokorraldusjuht, kelle ülesanne on tegeleda nõuetekohase veokorralduse tagamisega, ettevõtte juhi ülesanne on nõuda veokorraldusjuhilt tööülesannete täitmist.

OÜ Ralfi Veosed juht on kohustatud nõudma kaubaveonõuete täitmist, korraldama ettevõtte tegevust nii, et nõudeid täidetakse ja hoitakse ära uute rikkumiste toimepanemine. Juht peab tagama, et veokorraldusjuht oma kohustusi täidab ja autojuhtide tegevust pidevalt korraldab, juhendab ja kontrollib. Lisaks ettevõtte juhtimisega kaasnevatele kohustustele on veoseveo tegevusloa omandamisega ettevõtte juht võtnud endale kaubaveonõuete täitmise tagamise kohustuse vastavalt kehtivatele Euroopa Liidu aktidele, Eesti Vabariigi seadustele ja nende alusel vastu võetud õigusaktidele. Ettevõtte juht peab olema teadlik nõuete mittetäitmisega kaasnevatest

ohtudest ja korraldama ettevõtte tööd toimivaid meetmeid kasutades. Ettevõtte juhi vastused ei sisalda informatsiooni kavandatavatest konkreetsetest tegevustest rikkumiste põhjuste kõrvaldamiseks ja meeskonna nõuetekohaselt tööle panemiseks. Pigem nähtub, et ei ole nõuetest kinnipidamise selgust ka erinevate Ralf Saage juhitavate ettevõtete tegevuse vahel.

Ilmne on, et veokorraldusjuhilt ei ole nõutud veokorraldusjuhi põhikohustuste täitmist. Rikkumiste jätkumine viitab, et 2011. aastal registreeritud ja 2014. aastast veoluba omavas ettevõttes, seega juba kogemustega ettevõttes, ei ole pandud rõhku autojuhtide tegevuse kontrollimisele. Autojuhtidelt ei nõuta kaubaveonõuete korrektset täitmist ega kasutata nõuete täitmise tagamiseks meetmeid, mis paneksid autojuhid nõudeid täitma. Nii veokorraldusjuht kui autojuhid on kaubaveo alased koolitused läbinud ja eksamid teinud, seega ollakse teadlikud nõuetest ja nende täitmise kohustusest, aga ei täideta. Selline hoolimatu käitumine saab toimuda, kui ei ole piisavat ettevõtte juhi poolset juhendamist, nõudmist ja nõuetest mittekinnipidajate suhtes mõjutusvahendite rakendamist.

Käesoleva haldusmenetluse raames on valdav sõidukite ülekoormamine, kaheksal korral tuvastati massinõuete rikkumine. Veokorraldusjuhi, kellelt nõutakse kõrgetasemelisi kutsealaseid teadmisi, ülesanne on ettevõttes veotegevuse korraldamine ja kohene tegevus rikkumiste vältimiseks. Veokorraldusjuhi ülesandeks on vedudeks nõuetekohase dokumentatsiooni tagamine ja autojuhtide järjepidev juhendamine ja kontrollimine. Autojuhtide poolt teel kontrollivale ametnikule töö- ja puhkeaja kohta andmete esitamata jätmine ja andmete kajastamiseks ettenähtud seadmete mittekasutamine näitab, et ettevõttes ei ole ülevaadet tegelikust töö- ja puhkeaja nõuete täitmisest, ei pöörata tähelepanu tööohutusnõuetele. Kaubavedu üleväsinud autojuhtide poolt on otsene oht ettevõtte töötajate ja teiste liiklejate elule ja tervisele.

Rikkumised alates 2019. aastast jätkuvad, ettevõttes ei ole tarvitusele võetud töökorralduslikke meetmeid, mis kaubaveonõuete täitmise tagaksid. Vedaja vastuses antud seisukoht, et ettevõtte juht ja veokorraldusjuht ei saa peale rääkimise ja selgitamise midagi teha ning ettevõtte mittenõuetekohase kaubaveo eest vastutavad rikkumistes süüdi olevad autojuhid, ei anna kindlust, et ilma mõjutusmeetmeid rakendamata on vedaja kaubaveo korraldamisel oodata muudatusi. Autoveoseaduse alusel rakendatud mõjutusmeetmed ei ole seni pannud ettevõtte juhti ettevõttes rikkumiste vältimiseks toimivaid abinõusid tarvitusele võtma, seega Transpordiamet leiab, et autokaubaveo komisjoni ettepanek rakendada karmimat mõjutusvahendit on ettevõtja tegutsema suunamiseks asjakohane.

Transpordiamet asjaolusid kaaludes leiab, et seadusega ettenähtud kohustuste täitmise nõudmine on olulise tähtsusega, ettevõttes tuleb tarvitusele võtta konkreetsed abinõud, et töökorraldusega oleks tagatud kaubaveonõuete täitmine, töötajate töö- ja puhkeaja arvestus ja ohutu vedu liikluskeskkonnas.

Mõjutusvahendi valikul arvestati, et eesmärgi tagamiseks määratud mõjutusmeede on vajalik nõuetele mittevastava tegevusega kaasnevate ohtude ja tekkida võivate inimkahjude vältimiseks. Mõju hindamisel arvestatakse ettevõtte tegevusnäitajatega, ettevõte on aktiivselt tegutsev, kvartalis üle miljonilise maksustatava käibega, maksuvõlad puuduvad. Ettevõtte 2023. aastal esitatud 2022. aasta majandustegevuse aruandes on küll andmed ettevõtte aasta kahjumi kohta, samas on ettevõttel eelmiste perioodide jaotamata kasumit ligi pool miljonit.

Eelnevast lähtudes peab Transpordiamet vajalikuks autokaubaveo komisjoni ettepaneku alusel rakendada mõjutusmeedet nõuetekohase tegevuse tagamiseks ja peatada kolme sõiduki tegevusloa ärakiri kuueks kuuks. Transpordiamet arvestab toime pandud rikkumistega ja peatab vabal valikul vedaja kasutuses oleva kolme sõiduki tegevusloa ärakirja kehtivuse.

(allkirjastatud digitaalselt)

Ene Pill
juhtiveksper
veonduse järelevalve osakond
strateegilise planeerimise teenistus