TRANSPORDIAMET

Osaühing ZALBAND
zalband@zalband.ee

05.07.2024 nr 4-3/24/535-1

Vedajale antud tegevusloa ärakirja kehtivuse kindlaksmääratud ajaks peatamise otsus

Autoveoseaduse § 19 lõike 10 alusel on Transpordiamet volitatud tegema autoveoseaduse § 19 kohaselt otsuseid tegevusloa ja tegevusloa ärakirja kehtivuse peatamise ja kehtetuks tunnistamise kohta, arvestades Transpordiameti peadirektori 22.05.2023 käskkirjaga nr 1.1 1/23/99 „Autokaubaveo komisjoni moodustamine ja töökorra kinnitamine“ moodustatud autokaubaveo komisjoni 03.06.2024 koosolekul tehtud ettepanekuid. Transpordiamet otsuse tegemisel lähtub menetluse käigus välja selgitatud asjaoludest ja kaalutlustest ning rakendab korduvaid rikkumisi toime pannud vedaja suhtes mõjutusvahendeid.

Transpordiamet teeb **Osaühing ZALBAND** (edaspidi ka *vedaja*) (registrikood: 10196197, asukoht: Ida-Viru maakond, Kohtla-Järve linn, Sompa linnaosa, Tuule tn 9, 30722, e-post: zalband@zalband.ee) suhtes otsuse:

peatada sõiduki riikliku registreerimismärgiga:

… tegevusloa ärakirja nr RVSK038291 kehtivus kolmeks kuuks alates 15.07.2024 kuni 15.10.2024.

Otsus jõustub elektroonilisest kättetoimetamisest. Transpordiamet toimetab otsuse vedajale kätte elektroonse edastamisega ettevõtte äriregistrisse kantud elektronposti aadressile.

Vastavalt autoveoseaduse (edaspidi *AutoVS*) § 20 lõikele 1 on vedajal **kohustus** tagastada tegevusloa ärakiri nr RVSK038291 Eesti Rahvusvaheliste Autovedajate Assotsiatsioonile.

Tegevusloa ärakirjade kehtivuse peatamise otsusest informeerib Transpordiamet Eesti Rahvusvaheliste Autovedajate Assotsiatsiooni ja Politsei- ja Piirivalveametit. Tegevusloa ärakirjade kehtivuse peatamise andmed kajastuvad majandustegevuse registris.

Vaidlustamine

Käesoleva haldusakti peale võib esitada vaide Transpordiametile (Valge 4, 11413 Tallinn, info@transpordiamet.ee) haldusmenetluse seaduses ettenähtud korras või kaebuse Tallinna

Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul haldusakti teatavaks tegemisest arvates.

Faktilised asjaolud

Liiklusjärelevalve infosüsteemi kantud andmete kohaselt on Osaühingu ZALBAND autovedude kontrollimisel tuvastatud õigusrikkumisi (edaspidi *rikkumised*), mida Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1071/2009, millega kehtestatakse ühiseeskirjad autoveo-ettevõtja tegevusalal tegutsemise tingimuste kohta ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiiv 96/26/EÜ (ELT L 300, 14.11.2009, lk 51-71) (edaspidi *Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1071/2009*) kohaselt loetakse rasketeks autoveoalasteks rikkumisteks, mille karistusandmed ei ole karistusregistri seaduse kohaselt karistusregistrist kustutatud.

Transpordiamet saatis autovedudel tuvastatud raskete õigusrikkumiste kohta Osaühingule ZALBAND 29.02.2024 ja 17.04.2024 liiklusjärelevalve infosüsteemi kaudu teatise. Teatises paluti rakendada ettevõttes meetmeid rikkumiste ärahoidmiseks ja märgiti, et vastavalt õigusaktidele võib pädev asutus algatada haldusmenetluse kui ettevõtte korraldatud autovedudel on tuvastatud korduvaid raskeid rikkumisi. Vedajale tuletati meelde, et oma ettevõtte autoveoalaste rikkumiste andmetega saab ettevõtte juhatuse liige tutvuda liiklusjärelevalve infosüsteemis veebiaadressil https://www.liiklusvalve.ee.

20.04.2024 saatis Transpordiamet Osaühingule ZALBAND selgitustaotluse nr 4-3/24/275-1, milles andis teada haldusmenetluse algatamisest eesmärgiga teha kindlaks, kas vedaja korraldatud autovedudel tuvastatud korduvad rasked autoveoalased õigusrikkumised võivad kaasa tuua vajaduse rakendada AutoVS §-s 19 sätestatud ja teistest seadustest ning õigusaktidest tulenevaid meetmeid. Teatati, et haldusmenetluses võetakse arvesse raskete rikkumiste andmed, mille karistusandmed ei ole karistusregistri seaduse kohaselt karistusregistrist kustutatud:

Vedaja	Rikkumise tuvastamise kuupäev	Sõiduki registreerimismärk	Autojuht	Rikkumise raskusaste
Osaühing ZALBAND (10196197)	24.07.2023			
Rikkumise kirjeldus	ületatakse katkematut 4,5-tunnist sõiduaega enne vaheaja tegemist 6h ≤ ...			VSI
Osaühing ZALBAND (10196197)	25.02.2024			
Rikkumise kirjeldus	sellise pettust võimaldava seadme kasutamine, millega on võimalik muuta sõidumeeriku andmeid			MSI
	salvestuslehtede või registreeritud andmete ja sõidumeerikult ja/või juhikaardilt alla laaditud andmete võltsimine, varjamine või hävitamine			MSI

Selgitustaotlusega paluti esitada kirjalik seletus rikkumise asjaolude ja põhjuste ning ettevõttes tarvitusele võetavate konkreetsete abinõude kohta rikkumiste edaspidiseks vältimiseks.

17.05.2024 helistati vedajale vastamise meeldetuletuseks ja vedaja lubas Transpordiametile vastata. 22.05.2024 vastati, et autojuhti juhendati seoses töö- ja puhkeaja rikkumisega ning

distsiplinaarkaristus – hoiatus ja anti teada, et korduvad rikkumised võivad viia töötajaga töölepingu lõpetamiseni. Täiendava meetmena viiakse läbi sõiduki plaaniväline kontroll seadmete suhtes, mis mõjutavad juhi töö- või puhkeaja salvestuse moonutamist.

Autokaubaveo komisjon

03.06.2024 toimus autokaubaveo komisjoni koosolek, arutati vedaja korraldatud kaubaveol toime pandud raskeid rikkumisi, mille karistusandmed ei ole karistusregistrist kustutatud.

Komisjon arutelu käigus märkis, et ettevõttes üks juhatuse liige täidab ise ka veokorraldusjuhi ülesandeid. Osaühingul ZALBAND on tegevusloa ärakirjad viiel sõidukil, ettevõte on registreeritud juba 1997. aastast. Komisjon võtab mõjutusvahendi ettepaneku tegemisel arvesse ja teeb karmima otsustuse, kui rikkumine on seotud pettust võimaldava seadme kasutamise ja andmete võltsimise, varjamise või hävitamisega.

Autokaubaveo komisjon, võttes arvesse eelpool nimetatud asjaolusid ning varasemate sarnaste rikkumistega vedajate osas tehtud otsuseid, tegi Transpordiametile ettepaneku Osaühingu ZALBAND ühe sõiduki tegevusloa ärakirja kehtivuse peatamiseks kolmeks kuuks.

04.06.2024 kirjaga nr 4-3/24/275-3 Transpordiamet teavitas vedajat autokaubaveo komisjoni ettepanekust, andes vedajale võimaluse vastavalt haldusmenetluse seaduse § 40 lõikele 1 enne Transpordiameti poolt haldusakti andmist esitada kirjalikult oma arvamus ja vastuväited autokaubaveo komisjoni ettepaneku kohta 14 tööpäeva jooksul teate kättesaamisest.

Põhjendused ja kaalutlused

AutoVS § 19 lõike 1 punkti 1 kohaselt võib tegevusloa kinnitatud ärakirja kehtivuse kindlaksmääratud ajaks peatada, kui vedajat, tema veokorraldusjuhti või vedaja juures töölepingu või võlaõigusliku lepingu alusel veosevedu teostavaid või teostanud autojuhte on rohkem kui ühe korra tasulisel või oma kulul korraldataval veoseveol karistatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1071/2009 artikli 6 lõike 1 punktis b nimetatud raske õigusrikkumise eest, mille karistusandmed ei ole karistusregistri seaduse kohaselt registrist kustutatud, või ilmneb asjaolu, et nimetatud rikkumise toimepanemisel välisriigis ei ole välisriigis tehtud otsuse jõustumisest möödunud karistusregistri seaduse §-s 24 sätestatud karistusandmete kustutamise tähtaeg.

Transpordiameti peadirektori 22.05.2023 käskkirja nr 1.1-1/23/99 „Autokaubaveo komisjoni moodustamine ja töökorra kinnitamine“ kinnitatud komisjoni töökorra punkti 9.1 kohaselt lähtutakse põhimõttest, et kui vedaja kasutuses on 1-5 mootorsõidukit, mille kohta on vedajale antud ühenduse tegevusloa ärakiri ning vedajat, tema veokorraldusjuhti või vedaja juures töölepingu või võlaõigusliku lepingu alusel autovedu teostavaid või teostanud autojuhte on tasulisel või oma kulul korraldataval veoseveol karistatud 2-3 korral MSI rikkumise eest, võib komisjon teha ettepaneku töökorra punktis 3.4 (vedaja tegevusloa kinnitatud ärakirja kehtivuse kindlaksmääratud ajaks peatamine) ettenähtud meetme rakendamiseks.

Transpordiametile on antud pädevus rakendada haldusmeedet, millega on võimalik piirata vedaja majandustegevust, kui vedaja ignoreerib veondusturu reegleid ja tema ettevõtte tegevuse tulemusena pannakse toime raskeid autoveoalaseid õigusrikkumisi. Autoveoseadusest tuleneb kohustus mõjutada autokaubavedajaid austama ettevõtlusvabadust ausa konkurentsi tingimustel, et tagada riigisiseseid autovedusid korraldatavate vedajate ja rahvusvahelisi autovedusid teostavate vedajate võrdne kohtlemine. Vedajatelt Euroopa Liidus kehtivate ühtsete nõuete täitmise üle põhjalikuma kontrolli nõudmisel on otsene positiivne mõju liiklusohutusele ja

veoteenuse kvaliteedile.

Transpordiamet mõjutusvahendi määramisel lähtub autokaubaveo komisjoni seisukohtadest ja ettepanekust, vedaja poolt saadetud selgitustest ning märgib, et autokaubaveo nõuete täitmine on vedajale olnud kohustuslik kogu tegevuse vältel nii autoveoseaduse, liiklusseaduse kui Euroopa Liidu määruse (EÜ) nr 561/2006 artikli 10 sätete kohaselt. Vedaja vastutab, et ettevõttes vedusid tegevaid autojuhte autokaubaveo nõuete täitmise osas pidevalt juhendatakse ja kontrollitakse. Vedaja on saanud kaubaveo korraldamise loa kohustusega määrata ametisse veokorraldusjuht, kelle ülesanne on tegeleda nõuetekohase veokorralduse tagamisega. Veokorralduse nõuetekohase täitmise tagamise ülesanne on tulenevalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusest (EÜ) nr 1071/2009 veokorraldusjuhi töökohustus. Antud juhul on veokorraldusjuhiks ettevõtte üks juhatuse liige ise.

Vedaja on võtnud kaubaveo tegevusloa taotlemisel kohustuse täita kaubaveo nõudeid ja vastavalt autoveoseaduse § 7 lõikele 11 on kohustatud tagama, et tema juures töölepingu või võlaõigusliku lepingu alusel veosevedu teostav autojuht täidab veoseveol kehtivaid nõudeid. Autoveoseaduse § 8 lõike 2 kohaselt veokorraldusjuht vastutab vedaja juures Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1071/2009 artikli 6 lõike 1 punktides a ja b nimetatud valdkondlike nõuete täitmise eest riigisisesel ja rahvusvahelisel veoseveol ning kabotaažveol.

Politsei- ja Piirivalveamet kontrollib sõidukeid pisteliselt juhuvaliku alusel ja tuvastas Teie kaubavedu tegeval sõidukil sõidumeeriku andmeid mõjutava seadme kasutamise. Sõidukile oli paigaldatud nupuga juhitav topelt andur, mis võimaldas sõidumeeriku andmeid võltsida, salvestada tegeliku sõiduaja asemel puhkeaega. Sõiduk suunati erakorralisele tehnilisele ülevaatusele.

Lisaseadme sõidukile paigaldamine ja kasutamine on tahtlik tegevus. Vedaja, kontrollides sõidukite korrashoidu ja autojuhtide tegevust ning võrreldes nõuetekohaselt alla laaditud sõidumeeriku andmeid vedude logistika andmetega, peab olema ebakõladest teadlik. Ettevõtte tegevuse korraldamise puudustele viitab korduv töö- ja puhkeaja rikkumine, eelmisel aastal tuvastati 4,5-tunnise katkematu sõiduaja väga raske rikkumine sama autojuhi poolt sama sõidukiga Poola Rahvavabariigis.

Kaubaveo nõuete eiramisega rikub vedaja veoseveol ausa konkurentsi tingimusi, rahvusvaheliste vedude tegijana rikub vedaja ka Eesti kaubaveoga tegelevate ettevõtete mainet.

Transpordiamet on juhtinud kõigi vedajate tähelepanu vedajate kohustusele planeerida töö seaduse nõudeid täites ja tagada töötajatele võimalus töötada kaubaveo nõuete kohaselt ning töötervishoiu-, töö- ja puhkeaja nõuetele vastavalt. Töö- ja puhkeajast mittekinnipidamine mõjutab töötaja tervist, vähendab tähelepanuvõimet ja reageerimiskiirust, kujutades võimalikku ohtu liikluskeskkonnas.

Osaühing ZALBAND, pikaajalise kogemusega kaubaveoga tegelev ettevõte, on kohustatud tegema muutusi ja rakendama ettevõttes töökorralduse, millega tagatakse kaubaveonõuete täitmine. Transpordiamet leiab, et rikkumiste ärahoidmiseks on autokaubaveo komisjoni ettepanekul mõjutusvahendi rakendamine eesmärgipärane.

Äriregistri andmetel on vedajal 2024. aasta aprillist maksuvõlg, mille täitmise tähtaeg on 2025. aastal. Ettevõte on olnud aastatel 2021 ja 2022 kasumis. 2023. aasta majandustegevuse aruandes näitab ettevõte kahjumit, aga omab eelnevate aastate jaotamata kasumit.

Transpordiamet leiab, et seadusega ettenähtud kohustuste täitmise nõudmine on olulise tähtsusega

ja ettevõte peab korraldama oma tegevuse kaubaveo nõuetele vastavalt. Kaaludes mõjutusmeetme proportsionaalsust võrreldes vedaja veokorralduse tõttu tekkida võiva kahjuga liikluskeskkonnas, mõjuga kaubaveoturu toimimisele ja avaliku korra nõuete eiramisele, peame põhjendatuks ettepanekut rakendada mõjutusvahendina vedaja ühe sõiduki tegevusloa ärakirja kehtivuse peatamist kolmeks kuuks.

Transpordiamet peatab tegevusloa ärakirja kehtivuse sõidukil, millega rikkumised toime pandi.

(allkirjastatud digitaalselt)

Ene Pill
juhtiveksper
veonduse järelevalve osakond
strateegilise planeerimise teenistus