TRANSPORDIAMET

Koneri OÜ
kneri@koneri.ee

04.07.2024 nr 4-3/24/526-1

Vedajale antud tegevusloa ärakirja kehtivuse kindlaksmääratud ajaks peatamise otsus

kohaselt otsuseid tegevusloa ja tegevusloa ärakirja kehtivuse peatamise ja kehtetuks tunnistamise kohta, arvestades Transpordiameti peadirektori 22.05.2023 käskkirjaga nr 1.1 1/23/99 „Autokaubaveo komisjoni moodustamine ja töökorra kinnitamine“ moodustatud autokaubaveo komisjoni 03.06.2024 koosolekul tehtud ettepanekuid. Transpordiamet otsuse tegemisel lähtub menetluse käigus välja selgitatud asjaoludest ja kaalutlustest ning rakendab korduvaid rikkumisi toime pannud vedaja suhtes mõjutusvahendeid.

Transpordiamet teeb **Koneri OÜ**-le (edaspidi ka *vedaja*) (registrikood: 12135739, asukoht: Harju maakond, Kuusalu vald, Muuksi küla, Neeme, 74612, e-post koneri@koneri.ee) suhtes otsuse:

peatada sõiduki riikliku registreerimismärgiga:

… tegevusloa ärakirja nr RVSK074535 kehtivus kaheks kuuks alates 15.07.2024 kuni 15.09.2025.

Otsus jõustub elektroonilisest kättetoimetamisest. Transpordiamet toimetab otsuse vedajale kätte elektroonse edastamisega ettevõtte äriregistrisse kantud elektronposti aadressile.

Vastavalt autoveoseaduse (edaspidi *AutoVS*) § 20 lõikele 1 on vedajal **kohustus** tagastada tegevusloa ärakiri nr RVSK074535 Eesti Rahvusvaheliste Autovedajate Assotsiatsioonile.

Tegevusloa ärakirjade kehtivuse peatamise otsusest informeerib Transpordiamet Eesti Rahvusvaheliste Autovedajate Assotsiatsiooni ja Politsei- ja Piirivalveametit. Tegevusloa ärakirjade kehtivuse peatamise andmed kajastuvad majandustegevuse registris.

Vaidlustamine

Käesoleva haldusakti peale võib esitada vaide Transpordiametile (Valge 4, 11413 Tallinn, info@transpordiamet.ee) haldusmenetluse seaduses ettenähtud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul haldusakti teatavaks tegemisest arvates.

Faktilised asjaolud

Liiklusjärelevalve infosüsteemi kantud andmete kohaselt on Koneri OÜ autovedude kontrollimisel tuvastatud õigusrikkumisi (edaspidi *rikkumised*), mida Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1071/2009, millega kehtestatakse ühiseeskirjad autoveo-ettevõtja tegevusalal tegutsemise tingimuste kohta ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiiv 96/26/EÜ (ELT L 300, 14.11.2009, lk 51-71) (edaspidi *Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1071/2009*) kohaselt loetakse rasketeks autoveoalasteks rikkumisteks, mille karistusandmed ei ole karistusregistri seaduse kohaselt karistusregistrist kustutatud.

Transpordiamet saatis autovedudel tuvastatud raskete õigusrikkumiste kohta Koneri OÜ-le 19.10.2023 teatise nr 4-3/23/1059-1. Teatises paluti rakendada ettevõttes meetmeid rikkumiste ärahoidmiseks ja märgiti, et vastavalt õigusaktidele võib pädev asutus algatada haldusmenetluse kui ettevõtte korraldatud autovedudel on tuvastatud korduvaid raskeid rikkumisi. Vedajale tuletati meelde, et oma ettevõtte autoveoalaste rikkumiste andmetega saab ettevõtte juhatuse liige tutvuda liiklusjärelevalve infosüsteemis veebiaadressil https://www.liiklusvalve.ee. 04.04.2024 saadeti vedajale liiklusjärelevalve infosüsteemi kaudu samalaadne e-teavitus.

15.04.2024 saatis Transpordiamet Kneri OÜ-le selgitustaotluse nr 4-3/24/247-1, milles andis teada haldusmenetluse algatamisest eesmärgiga teha kindlaks, kas vedaja korraldatud autovedudel tuvastatud korduvad rasked autoveoalased õigusrikkumised võivad kaasa tuua vajaduse rakendada AutoVS §-s 19 sätestatud ja teistest seadustest ning õigusaktidest tulenevaid meetmeid. Teatati, et haldusmenetluses võetakse arvesse raskete rikkumiste andmed, mille karistusandmed ei ole karistusregistri seaduse kohaselt karistusregistrist kustutatud:

Vedaja	Rikkumise tuvastamise kuupäev	Sõiduki registreerimismärk	Autojuht	Rikkumise raskusaste
Koneri OÜ (12135739)	20.09.2023			
Rikkumise kirjeldus	ületatakse suurimat lubatud massi N3-kategooria sõidukite puhul 20% ≤ ...			MSI
	ületatakse katkematut 4,5-tunnist sõiduaega enne vaheaja tegemist 6h ≤ ...			VSI
	vedaja või sõidukijuht ei esita veoseveol kehtivat ühenduse tegevusluba või ühenduse tegevusloa kehtivat kinnitatud ärakirja kontrollivale ametnikule			VSI
	ületatakse katkematut 4,5-tunnist sõiduaega enne vaheaja tegemist 5h ≤ ... < 6h			SI
Koneri OÜ (12135739)	14.03.2024			
Rikkumise kirjeldus	ületatakse suurimat lubatud massi N3-kategooria sõidukite puhul 20% ≤…			MSI

Selgitustaotlusega paluti esitada kirjalik seletus rikkumise asjaolude ja põhjuste ning ettevõttes tarvitusele võetavate konkreetsete abinõude kohta rikkumiste edaspidiseks vältimiseks.

Vedaja vastas Transpordiametile 24.04.2024 „*Veokil … puudusid seoses vanusega elektroonilised kaalud ja laadimine toimus pimedal ajal kallakul ja pehmel pinnasel, mis ei võimaldanud kaalu*

adekvaatselt hinnata. Antud rikkumine oli ketas-sõidumeerikuga, millega on viljaveo hooajal vead lihtsad sisse tulema. Nüüdseks on auto vahetatud kaasaegse vastu, millel on Smart 2 sõidumeerik, mida on juhil lihtsam vaadelda.
Tegevusloa puudumine – seoses ettevõtte tegevusloa lõppemisega (10a) ja uue tegemisega ei teadnud, et tuleb uuendada ka veokite lubasid. Veoluba sai uuendatud koheselt samal päeval ERAA-s, kui sain teada, et seda ei ole.

Rikkumise kuupäev 14.02.2024 …+…
Ülekaalu põhjuseks oli, et olid liidetud uus veok ja käru, mille kaalud ei olnud kokku kalibreeritud. Jälgisin ainult sillakaalusid ja õnnetuseks oli veel ülisuure mahukaaluga nisu.
Tänaseks on hangitud raskeveo eriluba, kuna komplekt on 22-rattaline ja kaalud on kalibreeritud.“
Lisaks esitas vedaja küsimused autorongi täismassi arvestamise kohta.
20.05.2024 vastas Transpordiamet Koneri OÜ küsimustele Kliimaministeeriumist saadud selgituste kohaselt.

Autokaubaveo komisjon

03.06.2024 toimus autokaubaveo komisjoni koosolek, arutati vedaja korraldatud kaubaveol toime pandud raskeid rikkumisi, mille karistusandmed ei ole karistusregistrist kustutatud.

Komisjon arutelu käigus märkis, et ettevõttes korraldab tegevust tegevjuht, kes täidab ise ka veokorraldusjuhi ülesandeid ning pani ise toime kõik komisjoni koosolekul arutusele tulevad Koneri OÜ rasked rikkumised. Komisjon võttis ettepaneku tegemise kaalumisel arvesse kõik rasked rikkumised.

Autokaubaveo komisjon, võttes arvesse eelpool nimetatud asjaolusid ning varasemate sarnaste rikkumistega vedajate osas tehtud otsuseid, tegi Transpordiametile ettepaneku Koneri OÜ ühe sõiduki tegevusloa ärakirja kehtivuse peatamiseks kaheks kuuks.

04.06.2024 kirjaga nr 4-3/24/247-4 Transpordiamet teavitas vedajat autokaubaveo komisjoni ettepanekust, andes vedajale võimaluse vastavalt haldusmenetluse seaduse § 40 lõikele 1 enne Transpordiameti poolt haldusakti andmist esitada kirjalikult oma arvamus ja vastuväited autokaubaveo komisjoni ettepaneku kohta 14 tööpäeva jooksul teate kättesaamisest.

05.06.2024 Koneri OÜ tegevjuht helistas ja soovis kokkusaamist oma tegevuse selgitamiseks. 07.06.2024 toimus suuline elektroonne ärakuulamine. Tegevjuht soovis selgitada rikkumisi, et vähendada rikkumiste raskusastet. Selgitas, et mida rohkem vedada, seda rohkem laekub raha, mida saab kasutada suurema kandevõimega veokite ostmiseks. Tegevjuht on teadlik, et ta korraldas kaubavedu töö- ja puhkeaja ning ülekaalu nõudeid rikkudes, aga leidis, et ta tegutses ausa kavatsusega parandada ettevõtte majanduslikku seisu, uuendada veokiparki, omandada eriluba, tulla vastu veoste tellijatele ülekaaluga koorma vedamisel jms. Selgitas, et vedajatele kehtestatud töö- ja puhkeaja nõudeid on raske tegelikus elus täita. Vedaja arvates on ta karistuse saanud ja trahvid tasunud ja kui nüüd peatatakse ühe sõiduki tegevusloa ärakirja kehtivus, siis jääb ettevõte raskesse olukorda ja riigil jääb maksude arvel tulu saamata. Nüüd on ettevõttel eriluba kaubaveoks taotletud.

Põhjendused ja kaalutlused

AutoVS § 19 lõike 1 punkti 1 kohaselt võib tegevusloa kinnitatud ärakirja kehtivuse kindlaksmääratud ajaks peatada, kui vedajat, tema veokorraldusjuhti või vedaja juures töölepingu

või võlaõigusliku lepingu alusel veosevedu teostavaid või teostanud autojuhte on rohkem kui ühe korra tasulisel või oma kulul korraldataval veoseveol karistatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1071/2009 artikli 6 lõike 1 punktis b nimetatud raske õigusrikkumise eest, mille karistusandmed ei ole karistusregistri seaduse kohaselt registrist kustutatud, või ilmneb asjaolu, et nimetatud rikkumise toimepanemisel välisriigis ei ole välisriigis tehtud otsuse jõustumisest möödunud karistusregistri seaduse §-s 24 sätestatud karistusandmete kustutamise tähtaeg.

Transpordiameti peadirektori 22.05.2023 käskkirja nr 1.1-1/23/99 „Autokaubaveo komisjoni moodustamine ja töökorra kinnitamine“ kinnitatud komisjoni töökorra punkti 9.1 kohaselt lähtutakse põhimõttest, et kui vedaja kasutuses on 1-5 mootorsõidukit, mille kohta on vedajale antud ühenduse tegevusloa ärakiri ning vedajat, tema veokorraldusjuhti või vedaja juures töölepingu või võlaõigusliku lepingu alusel autovedu teostavaid või teostanud autojuhte on tasulisel või oma kulul korraldataval veoseveol karistatud 2-3 korral MSI rikkumise eest, võib komisjon teha ettepaneku töökorra punktis 3.4 (vedaja tegevusloa kinnitatud ärakirja kehtivuse kindlaksmääratud ajaks peatamine) ettenähtud meetme rakendamiseks.

Transpordiametile on antud pädevus rakendada haldusmeedet, millega on võimalik piirata vedaja majandustegevust, kui vedaja ignoreerib veondusturu reegleid ja tema ettevõtte tegevuse tulemusena pannakse toime raskeid autoveoalaseid õigusrikkumisi. Autoveoseadusest tuleneb kohustus mõjutada autokaubavedajaid austama ettevõtlusvabadust ausa konkurentsi tingimustel, et tagada riigisiseseid autovedusid korraldatavate vedajate ja rahvusvahelisi autovedusid teostavate vedajate võrdne kohtlemine. Vedajatelt Euroopa Liidus kehtivate ühtsete nõuete täitmise üle põhjalikuma kontrolli nõudmisel on otsene positiivne mõju liiklusohutusele ja veoteenuse kvaliteedile.

Transpordiamet mõjutusvahendi määramisel lähtub autokaubaveo komisjoni seisukohtadest ja ettepanekust, vedaja poolt saadetud selgitustest ning märgib, et autokaubaveo nõuete täitmine on vedajale olnud kohustuslik kogu tegevuse vältel nii autoveoseaduse, liiklusseaduse kui Euroopa Liidu määruse (EÜ) nr 561/2006 artikli 10 sätete kohaselt. Vedaja vastutab, et ettevõttes vedusid tegevaid autojuhte autokaubaveo nõuete täitmise osas pidevalt juhendatakse ja kontrollitakse. Vedaja on saanud kaubaveo korraldamise loa kohustusega määrata ametisse veokorraldusjuht, kelle ülesanne on tegeleda nõuetekohase veokorralduse tagamisega. Veokorralduse nõuetekohase täitmise tagamise ülesanne on tulenevalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusest (EÜ) nr 1071/2009 veokorraldusjuhi töökohustus. Antud juhul on veokorraldusjuhiks ettevõtte tegevjuht ise.

Koneri OÜ tegevjuhi selgitustest ilmneb, et rikkumised on tegevjuht toime pannud teadlikult eesmärgiga saada kaubavedu teostades suuremat tulu, mida suunata veokipargi uuendamisse ja kasutada eriloa omandamiseks. Tegevjuht põhjendas, et kaubaveo nõudeid rikub ta alati raske südamega, sooviga vedada ära planeeritud arvestuslikud kaubakogused ja ka kokkuleppel tellijaga mõningase ülekaaluga kogused. Seega eiratakse nõudeid pidevalt. Vedaja selgitustest ei ole aru saada, kas tal on edaspidi kavas hakata ise täitma ja korraldada teis(t)e töötaja(te) kaubaveonõuete avaliku korra kohane täitmine kaubaveoturul ausa konkurentsi tingimustes.

Vedaja on rikkumised toime pannud enne rikkumist kasutusele võetud sõidukitega, liiklusregistrist nähtuvalt on sõiduk registreerimismärgiga … omandatud 2022. aastal ja sõidukile … on omandatud kasutamise õigus 2024. aasta jaanuaris. Vedaja on taotlenud pärast 14.03.2024 rikkumise tuvastamist eriveoloa nr 1024234618 sõidukite kombinatsioonile …+… (kehtivusaeg 19.03.2024-18.03.2025), tegelikule massile 48 tonni.

Transpordiamet peab vajalikuks märkida, et vedaja tegevus on orienteeritud viljaveole, vilja saab nende sõidukitega vedada kaubaveonõudeid rikkumata massipiirangute kohaselt ilma eriloata.

Rikkumiste tuvastamisel toimus eriloata vedu sõidukitega …+… ülekaaluga 30% (lubatud 44 000 kg, ülekaal 57 189 kg) ja sõidukitega …+… ülekaaluga 21,8% (lubatud 44 000 kg, ülekaal 53 585 kg).

Muudest muudatustest vedaja ei teavitanud. Vedaja arvates on ta väärteomenetluse korras karistada saanud ja vedajale ettevõtte tegevuse nõuetele vastavaks muutmiseks määratav mõjutusvahend raskendaks ettevõtte majandustegevust. Äriregistri andmetel on vedajal 2024. aasta maist maksuvõlg, mille täitmise tähtaeg on 2025. aasta juunis. 2023. aasta majandustegevuse aruande kohaselt on ettevõte väikeses kasumis ja omab eelnevate aastate jaotamata kasumit.

Tegevjuht ei pea kaubaveole kehtestatud nõudeid ja lubadele kehtestatud kõrgeid tasusid ettevõtlussõbralikuks ning selgitas oma seisukohti autorongi kaalu tegelikust jaotumisest ja mõjust teekattele. Transpordiamet teavitas sellest raskeveo erilubadega tegelevat osakonda ja edastas vedaja seisukoha Kliimaministeeriumile, kelle pädevusse on antud vastava teemavaldkonna juhtimine.

Transpordiamet on juhtinud kõigi vedajate tähelepanu vedajate kohustusele planeerida töö seaduse nõudeid täites ja tagada töötajatele võimalus töötada kaubaveo nõuete kohaselt ning töötervishoiu-, töö- ja puhkeaja nõuetele vastavalt. Töö- ja puhkeajast mittekinnipidamine mõjutab töötaja tervist, vähendab tähelepanuvõimet ja reageerimiskiirust, kujutades võimalikku ohtu liikluskeskkonnas.

Ebaausa tegevusega majandustulu teenimine ei ole aktsepteeritav vabandus kaubaveonõuete rikkumisel ja kaubaveoturul ebaausa konkurentsieelisele saamisel. Ettevõtte tegevjuht ja veokorraldusjuht peab aru saama, et tal on lubatud korraldada ainult nõuetekohast kaubavedu.

Transpordiamet leiab, et seadusega ettenähtud kohustuste täitmise nõudmine on olulise tähtsusega ja ettevõte peab korraldama oma tegevuse kaubaveo nõuetele vastavalt. Kaaludes mõjutusmeetme proportsionaalsust võrreldes vedaja veokorralduse tõttu tekkida võiva kahjuga liikluskeskkonnas, mõjuga kaubaveoturu toimimisele ja avaliku korra nõuete eiramisele, peame põhjendatuks ettepanekut rakendada mõjutusvahendina vedaja ühe sõiduki tegevusloa ärakirja kehtivuse peatamist kaheks kuuks.

Transpordiamet oleks soovinud peatada tegevusloa ärakirja kehtivuse sõidukil, millega ettevõtte tegevjuht pani toime mitu rasket rikkumist, aga kuna sõiduk on kasutusest väljas liikluskindlustuse lepingu puudumise tõttu, siis peatame ettevõtte kasutuses oleva teise sõiduki tegevusloa ärakirja.

(allkirjastatud digitaalselt)

Ene Pill
juhtivekspert
veonduse järelevalve osakond
strateegilise planeerimise teenistus