TRANSPORDIAMET

EESTI KAUBAVEDUDE osaühing
info@eestikaubaveod.ee

26.03.2024 nr 4-3/24/205-1

Vedajale antud tegevusloa ärakirja kehtivuse kindlaksmääratud ajaks peatamise otsus

Autoveoseaduse § 19 lõike 10 alusel on Transpordiamet volitatud tegema autoveoseaduse § 19 kohaselt otsuseid tegevusloa ja tegevusloa ärakirja kehtivuse peatamise ja kehtetuks tunnistamise kohta, arvestades Transpordiameti peadirektori 22.05.2023 käskkirjaga nr 1.1 1/23/99 „Autokaubaveo komisjoni moodustamine ja töökorra kinnitamine“ moodustatud autokaubaveo komisjoni 29.02.2024 koosolekul tehtud ettepanekut. Transpordiamet otsuse tegemisel lähtub menetluse käigus välja selgitatud asjaoludest ja kaalutlustest ning rakendab korduvaid rikkumisi toime pannud vedaja suhtes mõjutusvahendeid.

Transpordiamet teeb **EESTI KAUBAVEDUDE osaühing** edaspidi ka *vedaja ja ettevõte*) (registrikood: 10708545, asukoht: Harju maakond, Tallinn, Nõmme linnaosa, Saarvahtra pst 4-2, 10915, e-post: info@eestikaubaveod.ee) suhtes otsuse:

peatada sõiduki riikliku registreerimismärgiga:

… tegevusloa ärakirja nr RVSK075560 kehtivus kaheks kuuks alates 04.04.2024 kuni 04.06.2024.

Otsus jõustub elektroonilisest kättetoimetamisest. Transpordiamet toimetab otsuse vedajale kätte elektroonse edastamisega ettevõtte äriregistrisse kantud elektronposti aadressile.

Vastavalt autoveoseaduse (edaspidi *AutoVS*) § 20 lõikele 1 on vedajal **kohustus tagastada** tegevusloa ärakirjad nr RVSK075560 Eesti Rahvusvaheliste Autovedajate Assotsiatsioonile.

Tegevusloa ärakirjade kehtivuse peatamise otsusest informeerib Transpordiamet Eesti Rahvusvaheliste Autovedajate Assotsiatsiooni ja Politsei- ja Piirivalveametit. Tegevusloa ärakirjade kehtivuse peatamise andmed kajastuvad majandustegevuse registris.

Vaidlustamine

Käesoleva haldusakti peale võib esitada vaide Transpordiametile (Valge 4, 11413 Tallinn, info@transpordiamet.ee) haldusmenetluse seaduses ettenähtud korras või kaebuse Tallinna

Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul haldusakti teatavaks tegemisest arvates.

Faktilised asjaolud

Liiklusjärelevalve infosüsteemi kantud andmete kohaselt on EESTI KAUBAVEDUDE osaühingu autovedude kontrollimisel tuvastatud õigusrikkumisi (edaspidi *rikkumised*), mida Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1071/2009, millega kehtestatakse ühiseeskirjad autoveo-ettevõtja tegevusalal tegutsemise tingimuste kohta ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiiv 96/26/EÜ (ELT L 300, 14.11.2009, lk 51-71) (edaspidi *Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1071/2009*) kohaselt loetakse rasketeks autoveoalasteks rikkumisteks, mille karistusandmed ei ole karistusregistri seaduse kohaselt karistusregistrist kustutatud.

2023. aastal saadeti EESTI KAUBAVEDUDE osaühingule teatis nr 4-3/23/159-1, millega anti vedajale teada, et tema korraldatud autovedudel tuvastati õigusrikkumisi, mida Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1071/2009 lisa IV ning Euroopa Komisjoni määruse (EL) nr 2016/403 lisa I kohaselt nimetatakse rasketeks autoveoalasteks õigusrikkumisteks (edaspidi *rasked rikkumised)*.

Teatises paluti rakendada ettevõttes meetmeid rikkumiste ärahoidmiseks ja märgiti, et vastavalt õigusaktidele võib pädev asutus algatada haldusmenetluse kui ettevõtte korraldatud autovedudel on tuvastatud korduvaid raskeid rikkumisi. Vedajale tuletati meelde, et oma ettevõtte autoveoalaste rikkumiste andmetega saab ettevõtte juhatuse liige tutvuda liiklusjärelevalve infosüsteemis veebiaadressil https://www.liiklusvalve.ee.

29.12.2023 Transpordiamet saatis EESTI KAUBAVEDUDE osaühingule selgitustaotluse nr 4-3/23/1239-1, milles andis teada haldusmenetluse algatamisest eesmärgiga teha kindlaks, kas vedaja korraldatud autovedudel tuvastatud korduvad rasked autoveoalased õigusrikkumised võivad kaasa tuua vajaduse rakendada AutoVS §-s 19 sätestatud ja teistest seadustest ning õigusaktidest tulenevaid meetmeid. Teatati, et haldusmenetluses võetakse arvesse raskete rikkumiste andmed, mille karistusandmed ei ole aegunud ega karistusregistri seaduse kohaselt karistusregistrist kustutatud:

Vedaja	Rikkumise tuvastamise kuupäev	Riik	Sõiduki registreerimismärk	Autojuht	Rikkumise raskusaste
EESTI KAUBAVEDUDE osaühing (10708545)	04.01.2023	EE			
Rikkumise kirjeldus	sõidumeerik ei toimi korrektselt				VSI
	sõitjate või kaupade vedu ilma kohustusliku alusõppe ja/või kohustusliku jätkuõppeta				VSI
EESTI KAUBAVEDUDE osaühing (10708545)	18.01.2023	EE			
Rikkumise kirjeldus	salvestuslehtede/juhikaardi mittenõuetekohane kasutamine				VSI
	ei esitata jooksva päeva ja eelnenud 28 päeva andmeid				VSI

	ei esitata jooksval päeval ja eelnenud 28 päeval koostatud käsikirjalisi kandeid ja väljatrükke				VSI
EESTI KAUBAVEDUDE osaühing (10708545)	02.06.2023	EE			
Rikkumise kirjeldus	sellise sõiduki juhtimine, millel puudub kehtiv tehnoülevaatuse tõend, nagu on nõutud ELi õigusaktidega				MSI
	sõitjate või kaupade vedu ilma kohustusliku alusõppe ja/või kohustusliku jätkuõppeta				VSI
EESTI KAUBAVEDUDE osaühing (10708545)	13.11.2023	EE			
Rikkumise kirjeldus	ületatakse katkematut 4,5-tunnist sõiduaega enne vaheaja tegemist 5h ≤ ... < 6h				SI
EESTI KAUBAVEDUDE osaühing (10708545)	22.11.2023	EE			
Rikkumise kirjeldus	ületatakse suurimat lubatud massi N3-kategooria sõidukite puhul 20% ≤ ...				MSI
EESTI KAUBAVEDUDE osaühing (10708545)	18.12.2023	EE			
Rikkumise kirjeldus	sõidukit ei hoita ohutuna ja tehnonõuetele vastavas korras, mille tulemuseks on väga tõsised puudused pidurisüsteemis, roolihoovastikus, ratastes/rehvides, vedrustuses või raamis või mujal varustuses, mis kujutab sellist vahetut ohtu liiklusohutusele, mis viib otsuseni sõiduk kasutuselt kõrvaldada. Sõidukeeld				MSI

Selgitustaotlusega paluti esitada kirjalik selgitus rikkumise asjaolude ja põhjuste ning informatsioon ettevõttes tarvitusele võetavate konkreetsete abinõude kohta rikkumiste edaspidiseks vältimiseks.

24.01.2024 saatis Transpordiamet täiendava järelepärimise nr 4-3/24/1239-2, palus saata selgituse ja informatsiooni abinõude kohta, vastata paluti hiljemalt 05.02.2024. Kuna EESTI KAUBAVEDUDE osaühing vastust ei saatnud, siis 15.02.2024 helistati vedaja äriregistris avalikustatud telefoninumbrile ja paluti saata vastuskiri.

Vedaja vastas 20.02.2024 rikkumiste kohta järgmist: autojuht unustas sõidumeeriku taatlemata, nüüd on tellitud teenus, mis meenutab taatlemise vajadust. Salvestuslehtede/juhikaardi mittenõuetekohase kasutamise ja 28 päeva andmete esitamata jätmise pani toime vedaja logistik, kes arvas, et tema oma vedu tehes, liigutades autot parklast remonditöökotta, ei pea autoveo nõudeid täitma, sest tema ei ole autojuht. Vedaja leidis, et logistikul ei pea salvestuslehti olema. Ülevaatuse tõendita kommertsveo tegemine esines seetõttu, et logistik ei teadnud, et korduva ülevaatuse perioodil ei tohi kommertsvedu teha. Katkematu sõiduaja ületamine ja massinõude rikkumine on toimunud autojuhtide süül. Autojuhtidel on nüüd jätkuõpped läbitud ja vastavad dokumendid olemas. Sõidukeelu saamise kohta vedaja märgib, et selle puudusega on tehnoülevaatus 2016. aastal läbitud ja nad ei teadnud sellest puudusest.

Vedaja lubab rikkumiste juurpõhjustega tegeleda, parandada kontrolli, et rikkumisi vältida. Antakse endast kõik, et olla paremad ja korrektsed. Viimase paari kuu jooksul on toimunud ettevõtte omaniku ja juhatuse vahetus.

Autokaubaveo komisjon

29.02.2024 toimus autokaubaveo komisjoni koosolek, arutati vedaja korraldatud kaubaveol toime pandud raskeid rikkumisi, mille karistusandmed ei ole aegunud ega karistusregistrist kustutatud. Mõjutusmeetmete kohta ettepaneku tegemisel võttis autokaubaveo komisjon arvesse järgmised asjaolud ja vedaja poolt esitatud selgitused:

EESTI KAUBAVEDUDE osaühing (10708545), majandustegevuse registris on 21 sõiduki kohta tegevusloa ärakirjad, haldusmenetlus algatati 3 MSI, 3 VSI, 1 SI rikkumise menetlemiseks**.**

3 MSI – sellise sõiduki juhtimine, millel puudub kehtiv tehnoülevaatuse tõend, nagu on nõutud ELi õigusaktidega; ületatakse suurimat lubatud massi N3-kategooria sõidukite puhul 20% ≤ ...; sõidukit ei hoita ohutuna ja tehnonõuetele vastavas korras, mille tulemuseks on väga tõsised puudused pidurisüsteemis, roolihoovastikus, ratastes/rehvides, vedrustuses või raamis või mujal varustuses, mis kujutab sellist vahetut ohtu liiklusohutusele, mis viib otsuseni sõiduk kasutuselt kõrvaldada. Sõidukeeld.

6 VSI – 2x sõitjate või kaupade vedu ilma kohustusliku alusõppe ja/või kohustusliku jätkuõppeta; sõidumeerik ei toimi korrektselt; salvestuslehtede/juhikaardi mittenõuetekohane kasutamine; ei esitata jooksva päeva ja eelnenud 28 päeva andmeid; ei esitata jooksval päeval ja eelnenud 28 päeval koostatud käsikirjalisi kandeid ja väljatrükke.

1 SI – ületatakse katkematut 4,5-tunnist sõiduaega enne vaheaja tegemist 5h ≤ ... < 6h.

Komisjon võttis ettepaneku tegemisel arvesse, et ettevõte on saanud tegevusloa juba 2014. aastal, aga nõuetekohast kaubavedu ei ole suudetud ettevõtte põhitegevusalal tagada. Ettevõtte tegevjuht täitis ka veokorraldusjuhi ülesandeid ja jäi tegevjuhi vahetuse järgselt täitma veokorraldusjuhi ülesandeid.

Autokaubaveo komisjon tegi Transpordiametile ettepaneku peatada ühe sõiduki tegevusloa ärakiri kahes kuuks. Autokaubaveo komisjon mõjutusvahendi ettepaneku tegemisel arvestas informatsiooniga, et 04.01.2023 ja 18.01.2023 toime pandud rikkumiste suhtes määratud karistused on autojuhtide poolt täidetud ja karistusregistrist kustutatud.

06.03.2024 kirjaga nr 4-3/24/1239-4 Transpordiamet teavitas vedajat autokaubaveo komisjoni ettepanekust, andes vedajale võimaluse vastavalt haldusmenetluse seaduse § 40 lõikele 1 enne Transpordiameti poolt haldusakti andmist esitada kirjalikult oma arvamus ja vastuväited autokaubaveo komisjoni ettepaneku kohta. Vedaja Transpordiametile tagasisidet ei andnud.

Põhjendused ja kaalutlused

AutoVS § 19 lõike 1 punkti 1 kohaselt võib tegevusloa kinnitatud ärakirja kehtivuse kindlaksmääratud ajaks peatada, kui vedajat, tema veokorraldusjuhti või vedaja juures töölepingu või võlaõigusliku lepingu alusel veosevedu teostavaid või teostanud autojuhte on rohkem kui ühe korra tasulisel või oma kulul korraldataval veoseveol karistatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1071/2009 artikli 6 lõike 1 punktis b nimetatud raske õigusrikkumise eest, mille

karistusandmed ei ole karistusregistri seaduse kohaselt registrist kustutatud, või ilmneb asjaolu, et nimetatud rikkumise toimepanemisel välisriigis ei ole välisriigis tehtud otsuse jõustumisest möödunud karistusregistri seaduse §-s 24 sätestatud karistusandmete kustutamise tähtaeg.

Transpordiameti peadirektori 22.05.2023 käskkirja nr 1.1-1/23/99 „Autokaubaveo komisjoni moodustamine ja töökorra kinnitamine“ kinnitatud komisjoni töökorra punkti 10.2 kohaselt lähtutakse põhimõttest, et kui vedaja kasutuses on 6-30 mootorsõidukit, mille kohta on vedajale antud ühenduse tegevusloa ärakiri ning vedajat, tema veokorraldusjuhti või vedaja juures töölepingu või võlaõigusliku lepingu alusel autovedu teostavaid või teostanud autojuhte on tasulisel või oma kulul korraldataval veoseveol karistatud 3-4 korral MSI rikkumise eest, võib komisjon teha ettepaneku töökorra punktis 3.4 (vedaja tegevusloa kinnitatud ärakirja kehtivuse kindlaksmääratud ajaks peatamine) ettenähtud meetme rakendamiseks.

Transpordiamet mõjutusvahendi määramisel lähtub autokaubaveo komisjoni seisukohtadest ja ettepanekust, vedaja poolt saadetud selgitustest ning märgib, et autokaubaveo nõuete täitmine on vedajale olnud kohustuslik kogu tegevuse vältel nii autoveoseaduse, liiklusseaduse kui Euroopa Liidu määruse (EÜ) nr 561/2006 artikli 10 sätete kohaselt. Vedaja vastutab, et ettevõttes vedusid tegevaid autojuhte autokaubaveo nõuete täitmise osas pidevalt juhendatakse ja kontrollitakse. Vedaja on saanud kaubaveo korraldamise loa kohustusega määrata ametisse veokorraldusjuht, kelle ülesanne on tegeleda nõuetekohase veokorralduse tagamisega. Veokorralduse nõuetekohase täitmise tagamise ülesanne on tulenevalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusest (EÜ) nr 1071/2009 veokorraldusjuhi töökohustus. Ettevõtet juhib ja veokorraldusjuhi kohustuste täitmist kontrollib ettevõtte tegevjuht. EESTI KAUBAVEDUDE osaühingus võttis vaadeldud perioodil tegevjuht kogu vastutuse ja täitis ka veokorraldusjuhi ülesandeid. Seega oli juhi otsene ülesanne ennetavalt kehtestada ettevõttes rikkumisi välistav töökorraldus, sh pidevalt korraldada, juhendada ja kontrollida autojuhtide veotegevust. Rikkumiste jätkumine näitas, ettevõttes ei ole rakendatud piisavalt mõjusat töökorraldust ja kontrollisüsteemi.

EESTI KAUBAVEDUDE osaühingus toimus küll juhtkonna vahetus, aga veokorraldusjuht jäi täitma oma ülesandeid, seega ei ole kindlust, millise mõjuga ettevõtte tegevusele on rikkumiste välistamiseks antud lubadused. Ettevõtte tegevjuhi poolt rikkumiste toimepanemisele antud tagasisidest nähtub, et väljaõpet vajab ka logistiku töökohustusi täitev töötaja.

Transpordiamet leiab, et seadusega ettenähtud kohustuste täitmise nõudmine on olulise tähtsusega. Vedaja on võtnud kaubaveo tegevusloa taotlemisel kohustuse täita kaubaveo nõudeid ja vastavalt autoveoseaduse § 7 lõikele 11 on kohustatud tagama, et tema juures töölepingu või võlaõigusliku lepingu alusel veosevedu teostav autojuht täidab veoseveol kehtivaid nõudeid. Ettevõtja peab võtma tarvitusele abinõud, et oleks tagatud kaubaveonõuete täitmine. Kaaludes meetme proportsionaalsust võrreldes vedaja veokorralduse tõttu tekkida võiva kahjuga liikluskeskkonnas, mõjuga kaubaveoturu toimimisele ja avaliku korra nõuete eiramisele, peame põhjendatuks mõjutusvahendina vedaja ühe sõiduki tegevusloa ärakirja kehtivuse peatamist kaheks kuuks.

Transpordiamet peatab vabal valikul vedaja kasutuses oleva ühe sõiduki tegevusloa ärakirja kehtivuse.

(allkirjastatud digitaalselt)

Ene Pill
juhtivekspert
veonduse järelevalve osakond
strateegilise planeerimise teenistus