TRANSPORDIAMET

Goldline Group OÜ
asko@goldline.ee

22.03.2024 nr 4-3/24/184-1

Vedajale antud tegevusloa ärakirja kehtivuse kindlaksmääratud ajaks peatamise otsus

Autoveoseaduse § 19 lõike 10 alusel on Transpordiamet volitatud tegema autoveoseaduse § 19 kohaselt otsuseid tegevusloa ja tegevusloa ärakirja kehtivuse peatamise ja kehtetuks tunnistamise kohta, arvestades Transpordiameti peadirektori 22.05.2023 käskkirjaga nr 1.1 1/23/99 „Autokaubaveo komisjoni moodustamine ja töökorra kinnitamine“ moodustatud autokaubaveo komisjoni 29.02.2024 koosolekul tehtud ettepanekut. Transpordiamet otsuse tegemisel lähtub menetluse käigus välja selgitatud asjaoludest ja kaalutlustest ning rakendab korduvaid rikkumisi toime pannud vedaja suhtes mõjutusvahendeid.

Transpordiamet teeb **Goldline Group OÜ** (edaspidi ka *vedaja ja ettevõte*) (registrikood: 11127873, asukoht: Tartu maakond, Tartu vald, Raadi alev, Rähni tn 1, 60532, e-post: asko@goldline.ee) suhtes otsuse:

peatada sõiduki riikliku registreerimismärgiga:

1. … tegevusloa ärakirja nr RVSK074832 kehtivus kaheks kuuks alates 30.03.2024 kuni 30.05.2024.
2. … tegevusloa ärakirja nr RVSK074822 kehtivus kaheks kuuks alates 30.03.2024 kuni 30.05.2024.

Otsus jõustub elektroonilisest kättetoimetamisest. Transpordiamet toimetab otsuse vedajale kätte elektroonse edastamisega ettevõtte äriregistrisse kantud elektronposti aadressile.

Vastavalt autoveoseaduse (edaspidi *AutoVS*) § 20 lõikele 1 on vedajal **kohustus** tagastada tegevusloa ärakirjad nr RVSK074832, nr RVSK074822 Eesti Rahvusvaheliste Autovedajate Assotsiatsioonile.

Tegevusloa ärakirjade kehtivuse peatamise otsusest informeerib Transpordiamet Eesti Rahvusvaheliste Autovedajate Assotsiatsiooni ja Politsei- ja Piirivalveametit. Tegevusloa ärakirjade kehtivuse peatamise andmed kajastuvad majandustegevuse registris.

Vaidlustamine

Käesoleva haldusakti peale võib esitada vaide Transpordiametile (Valge 4, 11413 Tallinn, info@transpordiamet.ee) haldusmenetluse seaduses ettenähtud korras või kaebuse Tallinna Halduskohtule halduskohtumenetluse seadustikus sätestatud korras 30 päeva jooksul haldusakti teatavaks tegemisest arvates.

Faktilised asjaolud

Liiklusjärelevalve infosüsteemi kantud andmete kohaselt on Goldline Group OÜ autovedude kontrollimisel tuvastatud õigusrikkumisi (edaspidi *rikkumised*), mida Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1071/2009, millega kehtestatakse ühiseeskirjad autoveo-ettevõtja tegevusalal tegutsemise tingimuste kohta ja tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiiv 96/26/EÜ (ELT L 300, 14.11.2009, lk 51-71) (edaspidi *Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EÜ) nr 1071/2009*) kohaselt loetakse rasketeks autoveoalasteks rikkumisteks, mille karistusandmed ei ole karistusregistri seaduse kohaselt karistusregistrist kustutatud.

2023. aastal saadeti Goldline Group OÜ-le teatis nr 4-3/23/1206-1, millega anti vedajale teada, et tema korraldatud autovedudel tuvastati õigusrikkumisi, mida Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1071/2009 lisa IV ning Euroopa Komisjoni määruse (EL) nr 2016/403 lisa I kohaselt nimetatakse rasketeks autoveoalasteks õigusrikkumisteks (edaspidi *rasked rikkumised)*.

Teatises paluti rakendada ettevõttes meetmeid rikkumiste ärahoidmiseks ja märgiti, et vastavalt õigusaktidele võib pädev asutus algatada haldusmenetluse kui ettevõtte korraldatud autovedudel on tuvastatud korduvaid raskeid rikkumisi. Vedajale tuletati meelde, et oma ettevõtte autoveoalaste rikkumiste andmetega saab ettevõtte juhatuse liige tutvuda liiklusjärelevalve infosüsteemis veebiaadressil https://www.liiklusvalve.ee.

27.12.2023 Transpordiamet saatis Goldline Group OÜ-le selgitustaotluse nr 4-3/23/1234-1, milles andis teada haldusmenetluse algatamisest eesmärgiga teha kindlaks, kas vedaja korraldatud autovedudel tuvastatud korduvad rasked autoveoalased õigusrikkumised võivad kaasa tuua vajaduse rakendada AutoVS §-s 19 sätestatud ja teistest seadustest ning õigusaktidest tulenevaid meetmeid. Teatati, et haldusmenetluses võetakse arvesse raskete rikkumiste andmed, mille karistusandmed ei ole karistusregistri seaduse kohaselt karistusregistrist kustutatud:

Vedaja	Rikkumise tuvastamise kuupäev	Riik	Sõiduki registreerimismärk	Autojuht	Rikkumise raskusaste
Goldline Group OÜ (11127873)	13.01.2023	EE			
Rikkumise kirjeldus	ületatakse suurimat lubatud massi N3-kategooria sõidukite puhul 5% ≤ ... < 10%				SI
Goldline Group OÜ (11127873)	09.04.2023	EE			
Rikkumise kirjeldus	ületatakse suurimat lubatud massi N3-kategooria sõidukite puhul 5% ≤ ... < 10%				SI
Goldline Group OÜ (11127873)	01.05.2023	EE			

Rikkumise kirjeldus	ületatakse suurimat lubatud massi N3-kategooria sõidukite puhul 20% ≤ ...				MSI
Goldline Group OÜ (11127873)	14.05.2023	EE			
Rikkumise kirjeldus	sõitjate või kaupade vedu ilma kohustusliku alusõppe ja/või kohustusliku jätkuõppeta				VSI
Goldline Group OÜ (11127873)	08.08.2023	EE			
Rikkumise kirjeldus	ületatakse katkematut 4,5-tunnist sõiduaega enne vaheaja tegemist 5h ≤ ... < 6h				SI
Goldline Group OÜ (11127873)	27.09.2023	EE			
Rikkumise kirjeldus	ületatakse suurimat lubatud massi N3-kategooria sõidukite puhul 5% ≤ ... < 10%				SI
Goldline Group OÜ (11127873)	28.10.2023	EE			
Rikkumise kirjeldus	salvestuslehtede või registreeritud andmete ja sõidumeerikult ja/või juhikaardilt alla laaditud andmete võltsimine, varjamine või hävitamine				MSI
	juht kasutab juhikaarti, mis ei ole tema oma				MSI
	ebapiisav vähendatud ööpäevane puhkeperiood alla 9 tunni, kui vähendamine on lubatud ... < 7h				VSI
	ebapiisav vähendatud ööpäevane puhkeperiood alla 9 tunni, kui vähendamine on lubatud 7h ≤ ... < 8h				SI
Goldline Group OÜ (11127873)	15.11.2023	EE			
Rikkumise kirjeldus	salvestuslehtede/juhikaardi mittenõuetekohane kasutamine				VSI
Goldline Group OÜ (11127873)	22.11.2023	EE			
Rikkumise kirjeldus	ületatakse suurimat lubatud massi N3-kategooria sõidukite puhul 20% ≤ …				MSI
Goldline Group OÜ (11127873)	22.11.2023	EE			
Rikkumise kirjeldus	ületatakse suurimat lubatud massi N3-kategooria sõidukite puhul 20% ≤ …				MSI

Selgitustaotlusega paluti esitada kirjalik selgitus rikkumise asjaolude ja põhjuste ning informatsioon ettevõttes tarvitusele võetavate konkreetsete abinõude kohta rikkumiste edaspidiseks vältimiseks.

10.01.2024 vedaja teatas, et tegi rikkumiste osas põhjaliku analüüsi, võttis juhtidelt seletuskirjad ja tegi kõikidele juhtidele vastava juhendamise. Ühe töötajaga lõpetati töösuhe, personalirendi ettevõte lubas edaspidi jälgida autojuhtide dokumentide aegumistähtaegu. Alates 2024. aastast, on võimalik juhtidel enne teekonna alustamist liigne kaubakogus kliendi juures tagasi lattu viia. Kõikidele juhtidele selgitati uuesti, kuidas toimub läbi laadimissüsteemi punkritest laadimine ning kuidas korrektselt koorma kaalu kalkuleerida. Tuletati meelde, et sõidumeeriku väljatrükki tuleb säilitada vähemalt 28 päeva. Tehti ettevõttesisene sõidumeeriku kasutamise koolitus. Vedaja teatas, et tagantjärgi ei ole juhtide poolseid rikkumisi meeldiv lugeda ja analüüsida, mis läks valesti

ja kas tegemist oli tahtliku rikkumisega või mitte. Vedaja lubas anda endast kõik oleneva, et rikkumised jääksid edaspidi olemata.

Autokaubaveo komisjon

29.02.2024 toimus autokaubaveo komisjoni koosolek, arutati vedaja korraldatud kaubaveol toime pandud raskeid rikkumisi, mille karistusandmed ei ole karistusregistrist kustutatud. Mõjutusmeetmete kohta ettepaneku tegemisel võttis autokaubaveo komisjon arvesse järgmised asjaolud ja vedaja poolt esitatud selgitused:

Goldline Group OÜ (11127873), majandustegevuse registris on 25 sõiduki kohta tegevusloa ärakirjad, haldusmenetlus algatati 5 MSI, 3 VSI, 5 SI rikkumise menetlemiseks**.**

5 MSI **–** 3x ületatakse suurimat lubatud massi N3-kategooria sõidukite puhul 20% ≤ ...; juht kasutab juhikaarti, mis ei ole tema oma; salvestuslehtede või registreeritud andmete ja sõidumeerikult ja/või juhikaardilt alla laaditud andmete võltsimine, varjamine või hävitamine.

3 VSI – salvestuslehtede/juhikaardi mittenõuetekohane kasutamine; ebapiisav vähendatud ööpäevane puhkeperiood alla 9 tunni, kui vähendamine on lubatud ... < 7h; sõitjate või kaupade vedu ilma kohustusliku alusõppe ja/või kohustusliku jätkuõppeta.

5 SI – 3x ületatakse suurimat lubatud massi N3-kategooria sõidukite puhul 5% ≤ ... < 10%; ületatakse katkematut 4,5-tunnist sõiduaega enne vaheaja tegemist 5h ≤ ... < 6h; ebapiisav vähendatud ööpäevane puhkeperiood alla 9 tunni, kui vähendamine on lubatud 7h ≤ ... < 8h.

Komisjonis arutelu käigus märgiti, et ettevõte tegeleb transporditeenuse osutamisega 2006. aastast, seega on tegemist vedajaga, kes peab olema teadlik autokaubaveole kehtestatud nõuetest ja omama kogemust kaubaveo nõuetekohasel korraldamisel. Vedaja kaubaveol toime pandud rikkumisi arutati autokaubaveo komisjoni 02.11.2021. aasta koosolekul seoses 2 MSI, 7 VSI ja 6 SI raske rikkumisega. Vedaja vastas siis, et juhtidele tehti vastavaid koolitusi, ettevõttes viidi sisse nn nulltolerants ülekaalude suhtes ja autojuhtidelt nõutakse, et nad peavad jälgima masinatele paigutatud andureid, mis küllalt täpselt näitavad ära koorma kaalu ja tegema õigesti kaalu arvutamise. Sõidumeeriku kasutamise osas viidi läbi koolitus, tuletati meelde, et ei tohi unustada sõidumeeriku väljatrükki.

Ettevõtte tegevjuht täidab ettevõttes ka veokorraldusjuhi ülesandeid, tema otseseks ülesandeks on ennetavalt kehtestada ettevõttes rikkumisi välistav töökorraldus, sh pidevalt korraldada, juhendada ja kontrollida autojuhtide veotegevust. Rikkumiste jätkumine näitab, ettevõttes ei ole rakendatud piisavalt mõjusat töökorraldust. Eelmisel korral juhiti vedaja tähelepanu kaubaveonõuete täitmise kohustusele ja Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium ettevõttele ettekirjutust ei teinud. Seekord arvesse võttes eelpool nimetatud asjaolusid, tegi autokaubaveo komisjon Transpordiametile ettepaneku mõjutusmeetmena peatada vedaja kahe sõiduki tegevusloa ärakiri kaheks kuuks.

06.03.2024 kirjaga nr 4-3/24/1234-3 Transpordiamet teavitas vedajat autokaubaveo komisjoni ettepanekust, andes vedajale võimaluse vastavalt haldusmenetluse seaduse § 40 lõikele 1 enne Transpordiameti poolt haldusakti andmist esitada kirjalikult oma arvamus ja vastuväited autokaubaveo komisjoni ettepaneku kohta.

18.03.2024 kirjaga nr 01saatis Goldline Group OÜ selgitused:

„*Vastavalt haldusmenetluse seaduse § 40 lõikele 1 sätestatule, kasutame võimalust ja anname alljärgnevalt asja kohta oma arvamuse ning selgitused. Soovime, et Transpordiamet enne haldusakti andmist meie selgitusi arvestaks.*
Goldline Group OÜ kasutuses on 25 mootorsõidukit, mille kohta on vedajal kehtivad ühenduse tegevusloa kinnitatud ärakirjad. Ettevõte veab kuni 11000 täiskoormat kliendile aastas, mille tulemusena läbitakse eesti teedel 3,8 kuni 4,2 miljonit kilomeetrit.
Suuremalt osalt kasutab masinaid 1-2 juhti, kes sõidavad graafikujärgselt vahetustega. Ühe vahetuse pikkus on kehtestatud vastavalt juhi sõidu- ja puhkeaja nõuetele.
Goldline Gruop OÜ omab lepingut Graanul Investi ja Ebavere Graanuliga ning põhitöö on tehasest puidugraanuli vedu puistes erinevatesse sadamatesse, lisaks toorme vedu tehastesse. Autojuhtidel on kindel marsruut ning kindlad ajad töö alustamiseks, et katta ööpäevaringselt tehase vajadused. Vedu toimub seitse päeva nädalas ning ööpäev läbi. Tööd saab meie firmas 34 autojuhti, nii töölepingu-, võlaõigusliku-ja rendilepingu alusel. Käesoleval ajal on väga raske leida korralikku, asjatundlikku autojuhti, kes tuleb kindlalt tööle ja teeb tööd. Tööjõu voolavus on veoettevõtjate seas suur. Goldline Gruop osaühingus on püütud autojuhtide töö korraldada nii, et juhid saaksid täita juhi sõidu- ja puhkeaja nõudeid. Autojuhid läbivad vastavaid nõuetekohaseid koolitusi regulaarselt.
Goldline Group OÜ-s ei survestata autojuhte ülekaalu vedama, kuna selleks puudub igasugune vajadus.
Alljärgnevalt meie poolt sisseviidud meede rikkumiste ärahoidmiseks. Oleme lepingupartneritega kokku lepitud alljärgneva: vastavalt veokite rattavalemile lubatakse koormatel lahkuda tehaste territooriumitelt ainult selleks lubatud täismassiga kuni 40000kg või 44000kg. Kui autorongide kaalumistel fikseeritakse vastavalt lubatud täismassile ülekaal, on autojuhid kohustatud liigne ülekaal maha laadida valmistoodangu lattu tehase operaatorite järelvalvel. Seejärel tehakse autorongil uus koorma kaalumine. Vajadusel korratakse protseduuri. Saeveskitest tulevate puistematerjalide koormate fikseerimine ja kontrollimisel toimitakse samadel alustel, et veskite territooriumitelt ei ole võimalik juhtidel lahkuda ülekaalulise autorongina. Koorma ülekaalu fikseerimisel on võimalik üleliigne kaal maha laadida selleks ettenähtud mahalaadimis paikadesse.
Ettevõttel on lepingupartner SkyFMS OÜ, kes pakub automatiseeritud sõidukite jälgimise süsteemi läbi nende hallatava GPS seadmete. Koos partneriga alustasime detsembris 2023 uue lahenduse juurutamist, sõidukijuhtide juhikaardi kasutamist läbi GPS lahenduse, kus igale masinale on külge kleebitud konkreetse masinal töötavate juhtide juhikaardid koos juhikaardi identifitseerimise numbriga. Uus digitaalne lahendus on andnud meile kui ettevõttele väga väärtuslikku infot ning samuti uusi ideid süsteemi parendamiseks teenuse pakkujale. Vastavalt graafikutele on vedude korraldajal iga päevaselt võimalik tuvastada konkreetse masinal töötava juhi isik läbi juhikaardi numbri ning kuidas jälgib autojuht töö-ja puhkeaja nõudeid. Konkreetsest lahendusest tulenevad reeglid ning tööpõhimõtted on selgitatud kogu töökollektiivile. Juhtide tagasiside on olnud väga väärtuslik pakutava süsteemi juurutamisesse, sest nüüd on neil teadmine, et ettevõtte juhtkonnal on näha igapäevaselt, kuidas on juht täitnud seadusest tulenevaid nõudeid.
Autojuhtide üle peetakse pidevat töö- ja puhkeaja nõuete täitmist ning vajadusel tuletatakse meelde seadustest tulenevad kohustused.
Et tagada autovedudel aus konkurents, liiklusohutuse tõhustamine ja õigusaktide järgimine on vaja rakendada autovoeseaduse §-s 19 sätestatud meetmeid. Palume autokaubaveo komisjonil võtta arvesse eelpool nimetatud asjaolusid ning rakendatavate meetmete osas võtta aluseks vähem range meede.“

Põhjendused ja kaalutlused

AutoVS § 19 lõike 1 punkti 1 kohaselt võib tegevusloa kinnitatud ärakirja kehtivuse kindlaksmääratud ajaks peatada, kui vedajat, tema veokorraldusjuhti või vedaja juures töölepingu

või võlaõigusliku lepingu alusel veosevedu teostavaid või teostanud autojuhte on rohkem kui ühe korra tasulisel või oma kulul korraldataval veoseveol karistatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1071/2009 artikli 6 lõike 1 punktis b nimetatud raske õigusrikkumise eest, mille karistusandmed ei ole karistusregistri seaduse kohaselt registrist kustutatud, või ilmneb asjaolu, et nimetatud rikkumise toimepanemisel välisriigis ei ole välisriigis tehtud otsuse jõustumisest möödunud karistusregistri seaduse §-s 24 sätestatud karistusandmete kustutamise tähtaeg.

Transpordiameti peadirektori 22.05.2023 käskkirja nr 1.1-1/23/99 „Autokaubaveo komisjoni moodustamine ja töökorra kinnitamine“ kinnitatud komisjoni töökorra punkti 10.2 kohaselt lähtutakse põhimõttest, et kui vedaja kasutuses on 6-30 mootorsõidukit, mille kohta on vedajale antud ühenduse tegevusloa ärakiri ning vedajat, tema veokorraldusjuhti või vedaja juures töölepingu või võlaõigusliku lepingu alusel autovedu teostavaid või teostanud autojuhte on tasulisel või oma kulul korraldataval veoseveol karistatud 5-7 korral MSI rikkumise eest, võib komisjon teha ettepaneku töökorra punktis 3.4 (vedaja tegevusloa kinnitatud ärakirja kehtivuse kindlaksmääratud ajaks peatamine) ettenähtud meetme rakendamiseks.

Transpordiamet mõjutusvahendi määramisel lähtub autokaubaveo komisjoni seisukohtadest ja ettepanekust, vedaja poolt saadetud selgitustest ning märgib, et autokaubaveo nõuete täitmine on vedajale olnud kohustuslik kogu tegevuse vältel nii autoveoseaduse, liiklusseaduse kui Euroopa Liidu määruse (EÜ) nr 561/2006 artikli 10 sätete kohaselt. Vedaja vastutab, et ettevõttes vedusid tegevaid autojuhte autokaubaveo nõuete täitmise osas pidevalt juhendatakse ja kontrollitakse. Vedaja on saanud kaubaveo korraldamise loa kohustusega määrata ametisse veokorraldusjuht, kelle ülesanne on tegeleda nõuetekohase veokorralduse tagamisega. Veokorralduse nõuetekohase täitmise tagamise ülesanne on tulenevalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusest (EÜ) nr 1071/2009 veokorraldusjuhi töökohustus. Goldline Group OÜ-s on tegevjuht võtnud kogu vastutuse ja täidab ise veokorraldusjuhi ülesandeid.

Goldline Group OÜ kaubaveol toime pandud rikkumiste autokaubaveo komisjonis arutamisest on möödunud kaks aastat, ei nähtu, et ettevõttes tervikuna oleks võetud kasutusele rikkumiste ärahoidmiseks toimivad mõjutusvahendid. Vedaja kirjeldab ettevõttes tarvitusele võetud meetmeid, aga kaubaveo korraldamisel ja autojuhtide tegevuse regulaarse kontrollimise käigus pidi ettevõtte tegevjuht tähele panema, et meetmed ei toimi ja samalaadsed rikkumised jätkuvad.

Autojuhtide toime pandud rikkumised on tõenduseks, et ettevõttes suhtutakse hoolimatult tööohutus- ning töö- ja puhkeaja nõuete täitmisesse. Vajalik on nõuetekohase veoseveo tagamiseks kehtestada ettevõttes töökord ja korrast mitte kinni pidajate suhtes rakendada mõjutusvahendeid, sest lubatud suurimat massi ületavate sõidukitega liikluses osalemine on otsene oht ettevõtte töötajate ja teiste liiklejate elule ja tervisele.

Transpordiamet leiab, et seadusega ettenähtud kohustuste täitmise nõudmine on olulise tähtsusega, ettevõttes tuleb tarvitusele võtta konkreetsed meetmed, et töökorraldusega oleks tagatud kaubaveonõuete täitmine ja ohutu vedu liikluskeskkonnas. Kaaludes meetme proportsionaalsust võrreldes vedaja veokorralduse tõttu tekkida võiva kahjuga liikluskeskkonnas, mõjuga kaubaveoturu toimimisele, autojuhtide ning teiste kaasliiklejate tervise ohtu seadmisele ja avaliku korra nõuete eiramisele, peame põhjendatuks mõjutusvahendina vedaja kahe sõiduki tegevusloa ärakirja kehtivuse peatamist kaheks kuuks.

Mõjutusvahendi määramisel arvestame ka ettevõtte tegevusnäitajatega, ettevõte on aktiivselt tegutsev, maksuvõlad puuduvad ja 2022. aasta majandustegevuse aruande järgi oli ettevõte kasumis.

Transpordiamet märgib, et 13.01.2023 tuvastatud suurima lubatud massi ületamise alast SI

raskusastmega rikkumist mõjutusmeetme kohaldamisel arvesse ei võeta kuna karistusandmed on karistusregistri seaduse kohaselt karistusregistrist kustutatud. Selle rikkumise haldusmenetlusest välja jätmine ei vähenda vedaja vastutust ja kohustust lõpetada lubatud suurimat massi ületavate veoste vedamine.

Transpordiamet peatab vabal valikul vedaja kasutuses oleva kahe sõiduki tegevusloa ärakirja kehtivuse.

(allkirjastatud digitaalselt)

Ene Pill
juhtiveкspert
veonduse järelevalve osakond
strateegilise planeerimise teenistus